



ASIAN INFRASTRUCTURE  
INVESTMENT BANK



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО  
**РОСАВТОДОР**

# Принципы управления вопросами выкупа земель и вынужденного переселения для публичного раскрытия

Проект модернизации дорог в Российской  
Федерации

11 ноября 2019 г.

---

<b>Сведения о документе</b>	
Название	Принципы управления вопросами выкупа земель и вынужденного переселения для публичного раскрытия
Заголовок	Проект модернизации дорог в Российской Федерации
Дата	11 ноября 2019 г.
Версия	1.0

---

11 ноября 2019 г.

# **Принципы управления вопросами выкупа земель и вынужденного переселения для публичного раскрытия**

Проект модернизации дорог в Российской Федерации

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>1</b>
1.1	Введение .....	1
1.2	Принципы .....	1
1.3	Цели .....	2
1.4	Принципы выкупа земель и переселения .....	3
<b>2.</b>	<b>ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА .....</b>	<b>5</b>
2.1	Правовые и нормативные акты РФ, регулирующие вопросы переселения .....	5
2.2	Процедура изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд в РФ .....	7
2.3	Экологический и Социальный Стандарт 2: Вынужденное переселение, Азиатский Банк Инфраструктурных инвестиций .....	1
2.4	Сравнение нормативных требований РФ и АБИИ, применимых к вопросам переселения ....	2
2.5	Идентификация лиц, земельных участков и / или иного имущества, приобретаемого для государственных нужд .....	2
<b>3.</b>	<b>ПРОЦЕДУРЫ ПУ .....</b>	<b>4</b>
3.1	Поддержка, оценка и права на компенсацию .....	4
3.1.1	Лица, имеющие права на компенсацию .....	4
3.1.2	Дата отсечения .....	4
3.1.3	Оценка затрагиваемого имущества .....	5
3.2	Права на компенсацию и поддержку .....	6
3.3	Принципы оценки воздействий .....	1
3.4	Инвентаризация и стоимостная оценка потерь .....	2
<b>4.</b>	<b>КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ, РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И МЕХАНИЗМ ОБРАЩЕНИЯ С ЖАЛОБАМИ .....</b>	<b>4</b>
4.1	Консультации .....	4
4.2	Раскрытие информации .....	5
<b>5.</b>	<b>МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ .....</b>	<b>5</b>
5.1	Уровень 1: Рассмотрение жалоб ПРП .....	5
5.2	Уровень 2: Рассмотрение жалоб Росавтодором .....	6
5.3	Судебное урегулирование жалоб .....	7
5.4	Раскрытие информации относительно процесса рассмотрения жалоб .....	7
<b>6.</b>	<b>ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ .....</b>	<b>8</b>
6.1	Внутренний мониторинг .....	8
6.2	Внешний мониторинг .....	9
<b>7.</b>	<b>БЮДЖЕТ И ФИНАНСИРОВАНИЕ .....</b>	<b>10</b>
	<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>11</b>
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СКРИНИНГ ФОРМА ДЛЯ ОЦЕНКИ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ И ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ .....	12
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ТРЕБОВАНИЯ К СБОРУ ИНФОРМАЦИИ СОДЕРЖАНИЮ ПЛАНА ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ .....	17
	ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ИНДИКАТОРЫ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ПЛАНА ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ .....	22

### **Список сокращений**

АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
КВ	Коридор воздействия
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
ВЗП	Выкуп земель и переселение
ПУ	Принципы управления вопросами выкупа земель и переселения
ПП	План переселения
НПО	Неправительственная организация
ЗПЛ	Затронутых проектом лица
РФ	Российская Федерация
ЭСС	Экологический Социальный Стандарт

## Термины и определения

План переселения (ГП)/ Упрощенный План переселения (УГП)–	Документ, соответствующий принципам и целям Экологического и Социального Стандарта 2 Азиатского Банка Инфраструктурных Инвестиций (ЭСС 2 АБИИ) и Принципам Управления вопросами переселения, в котором ответственный орган определяет процедуры, которым он будет следовать, и действия, которые он будет предпринимать для смягчения негативных последствий, компенсации потерь и реализации положительных эффектов на затронутое проектом население в пределах территории реализации проекта. В соответствии с ЭСС2 , УГП применим в тех случаях, когда не применяется физическое перемещение, и затронуто экономическим вытеснением менее 10 процентов активов или менее 200 человек.
Компенсация –	Выплата в денежном или натуральном выражении по стоимости замещения выкупаемого имущества. Компенсация будет выплачена во всех случаях до вступления во владение землей и имуществом.
Коридор воздействия –	зона воздействия работ по строительству дороги либо связанная с необходимостью создать площадки для использования при обслуживании дороги. В контексте принудительного изъятия земель и переселения – это зона, где будут идентифицированы затронутые проектом лица, имеющие право на получение компенсации исходя из окончательного срока, установленного по проекту. Последствия переселения, как правило, ограничиваются довольно узким коридором воздействия (КВ), т. е. территорией, районом, где людям небезопасно или не разрешается занимать строения, заниматься предпринимательской деятельностью или возделывать землю. Ширина этого коридора варьирует в зависимости от типа дороги и, как правило, меньше, чем полоса землеотвода, которая включает в себя дорогу со всей сопутствующей инфраструктурой, посадкой, безопасностью и эксплуатационными зонами. Для целей планирования переселения все, что должно быть вывезено или снесено, постоянно или временно, по определению находится внутри коридора воздействия. И тем, кто страдает от потерь, вызванных проектом, должна быть оказана помощь.
Дата отсечения	дата начала переписи населения и инвентаризации имущества, затронутого проектом. Если лицо (лица) займут участок в пределах территории реализации Проекта после даты отсечения, они не будут иметь права на компенсацию и/или помощь в переселении. Например, материальные активы (такие как построенные сооружения, сельскохозяйственные культуры, плодовые деревья и лесные участки), созданные после даты отсечения, не будут компенсироваться. Дата отсечения будет публично оглашена в населенных пунктах и на консультационных совещаниях с сопроводительным пояснением. При необходимости, объявления о дате отсечения будут также размещены в наиболее посещаемых общественных местах затронутого поселения.
Экономическое вытеснение	Включает в себя все потери источников дохода или средств к существованию в результате приобретения земли или затруднения доступа к ресурсам (земля, вода или лес) в результате осуществления проекта, независимо от того, должны ли затронутые проектом лица переезжать в другое место или нет.

Право на компенсацию	ряд мер, включающих в себя компенсацию в денежном или натуральном выражении на восстановление дохода, помощь на переезд, замещение дохода и перенос объектов, причитающихся ЗГП, в зависимости от характера их потерь, для восстановления их социально-экономической базы.
Порядок рассмотрения жалоб	процесс, установленный законодательством, местными нормами или административными решениями и обеспечивающий для собственников или иных ЗГП возможность рассмотрения вопросов, касающихся выкупа, компенсации или иных аспектов переселения.
Домохозяйство –	означает всех лиц, проживающих совместно как ячейка общества. Их выявляют в процессе переписи, которая является инструментом их идентификации и легитимности для получения компенсации, реабилитации и помощи по Проекту.
Восстановление дохода –	восстановление источников дохода и средств к существованию перемещаемых лиц до пред-проектного уровня.
Вынужденное переселение	включает все случаи, имеющие социально-экономические последствия, в которых в результате осуществления проекта земельный участок или имущество отбираются в судебном порядке без согласия собственников или права выбора, что приводит к переселению или потере жилья, утрате материальных активов или доступа к активам или утрате источников дохода или средств к существованию.
Восстановление уровня жизни	Включает все усилия, которые должны быть предприняты для оказания помощи лицам, пострадавшим в результате физического переселения или экономического вытеснения, в восстановлении и, по возможности, улучшении их условий жизни и уровня жизни до начала осуществления проекта. Помощь в восстановлении средств к существованию будет продолжена в переходный период на основе разумной оценки времени, которое, вероятно, потребуется.
Подъемное пособие	Пособие на переезд представляет собой денежную компенсацию расходов, непосредственно связанных с переездом / перемещением имущества домохозяйства.
Затронутые Проектом лица	любое лицо, которое в результате реализации проекта терпит потерю активов или доступа к активам.
Перемещение –	физическое перемещение ЗГП с их прежнего места жительства и/или ведения бизнеса до начала реализации Проекта, экономическое вытеснение.
Стоимость возмещения –	величина, определенная как справедливая компенсация за землю, исходя из ее продуктивности, стоимость замещения домов и строений (текущая справедливая рыночная цена строительных материалов и труда без амортизации или вычетов за повторно используемые строительные материалы), а также рыночная стоимость земель жилого назначения, сельскохозяйственных культур, деревьев и иных сырьевых товаров.

Промежуточная компенсация	единовременная денежная компенсация в качестве дополнительной финансовой помощи для содействия помощи ЗПП в район, в который они перемещаются.
Уязвимые группы (лица)	относится к людям, которые в силу не зависящих от них факторов: (а) с большей вероятностью будут подвергнуты неблагоприятному воздействию экологических и социальных последствий проекта; и (б) с большей вероятностью, чем другие, будут ограничены в своей способности претендовать на выгоды проекта или пользоваться ими. Такое лицо или группа также с большей вероятностью будут исключены из основного процесса консультаций или не смогут в полной мере участвовать в нем и для этого могут потребоваться конкретные меры или помощь (или и то, и другое).



## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### 1.1 Введение

Настоящие принципы управления вопросами переселения предназначены для разработки Проекта (подпроектов) модернизации автомобильных дорог (далее «Проект») Федеральным дорожным агентством (далее «Росавтодор», «Агентство по реализации проекта» или «АРП») и местными подразделениями Росавтодора («Подразделения по реализации Подпроектов» или «ПРП») в качестве пошагового руководства разработчикам проекта, инвесторам, консультантам.

Принципы Управления (ПУ) являются неотъемлемой частью Рамочной Программы Экологического и Социального Управления (далее «Программа») для осуществления деятельности в рамках Проекта местными подразделениями Росавтодора.

Принципы Управления определяют политику, процедуры и институциональные требования для подготовки детализированных Планов переселения (ПП) в рамках рабочих подпроектов в соответствии с законодательством РФ, Экологической и Социальной Политикой Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ), требований Экологического и Социального Стандарта 2: Вынужденное переселение, а также руководства Группы Всемирного Банка по вопросам охраны окружающей среды, здоровья и безопасности.

Настоящие ПУ определяют действия, которые необходимо предпринять для соответствия международным банковским и национальным требованиям по вопросам, связанным с изъятием земельных участков и вынужденным переселением. В случае реализации отдельных подпроектов ПУ обеспечивают директивное руководство по управлению вопросами, связанным с изъятием и переселением.

### 1.2 Принципы

При реализации Проекта в ходе строительных работ может возникнуть потребность в приобретении земли и принудительном переселении.

Настоящий документ содержит следующие основные и обязательные принципы, подлежащие применению:

- По возможности, при проведении оценки альтернатив во время разработки Проекта следует избегать любого переселения;
- В случае невозможности избежать переселения, все неблагоприятные воздействия должны быть сведены к минимуму;
- При возникновении неблагоприятных воздействий при реализации Проекта, связанных с вопросами переселения, вся утрата имущества должна быть компенсирована за счет компенсационных выплат и восстановления средств к существованию ЗПЛ, по крайней мере до уровня, существовавшего до реализации проекта;
- Затронутым Проектом лицам будет оказана поддержка на всех этапах Проекта по обеспечению уровня и стандартов жизни, предшествующих переселению;
- Все процедуры, касающиеся вопросов переселения, должны осуществляться в соответствии с российским законодательством, ЭСС2 АБИИ, принятой международной передовой практикой и основными принципами настоящего документа;
- В соответствии с настоящими ПУ должно быть обеспечено участие женщин затронутых домохозяйств во всех общественных консультациях, в содержательных гендерно-ориентированных мероприятиях по смягчению последствий воздействия и других мероприятиях, направленных на предоставление женщинам возможности участвовать в мерах по смягчению последствий воздействия;

- Должны быть реализованы определенные мероприятия по поддержке уязвимых групп населения, затронутых переселением в соответствии с их потребностями;
- В соответствии с данными ПУ, ПП будут подготовлены для всех случаев переселения в рамках каждого подпроекта. Полный ПП будет подготовлен для всех случаев, когда последствия переселения являются значительными. УПП готовится, когда пострадало менее 200 человек, и последствия переселения незначительны.
- РПФ и РПС публично раскрыты с общественными консультациями, проведенными до его окончательного утверждения, чтобы позволить пострадавшим лицам и заинтересованным сторонам участвовать в разработке проектов, планировании и реализации программ переселения;
- В ходе реализации проекта и цикла переселения заинтересованным сторонам будет предоставлена четкая информация о правах и процедурах подачи жалоб. Все жалобы будут учтены при реализации проекта и проведении мероприятий по переселению;
- Все мероприятия по переселению должны рассматриваться как устойчивые проекты, обеспечивающие достаточные инвестиционные ресурсы для реализации принципов и целей переселения, определенных настоящим ПФР и ППР.

### 1.3 Цели

Основная цель Принципов управления вопросами переселения заключается в определении всеобъемлющих принципов, процедур, действий, организационных структур и потребностей в ресурсах для организации переселения, если таковые потребуются, и их воздействия, обусловленного осуществлением проекта. Он обеспечивает основу для разработки отдельных ПП в рамках проекта. Частные цели настоящего документа следующие:

- детализировать нормативные требования РФ по всем случаям недобровольного переселения, переселения и утраты активов, включая правовые и административные процедуры и компенсации, выплаченные за утрату активов; сравнить их с ЭСС2 АБИИ и передовой международной практикой; и обеспечить пути преодоления пробелов;
- определить ключевые российские учреждения, помимо Росавтодора, участвующие в реализации проекта, в том числе специально уполномоченные государственные учреждения, осуществляющие процедуры и гарантии принудительного переселения; в том числе меры и мониторинг Росавтодора в целях обеспечения соответствия требованиям ЭСС2 АБИИ, международным передовым практикам, настоящим Принципам управления и отдельным ПП;
- определить заинтересованные стороны и способы их вовлечения в процесс реализации проекта.
- представить критерии приемлемости применимости критериев для ЛЗП и матрицу прав на компенсацию в зависимости от типа активов, связанных с потерей;
- определить процесс идентификации и оценки пострадавших активов и величину компенсации для возмещения утраченных активов;
- обеспечить оперативную и эффективную компенсацию по полной восстановительной стоимости утраты активов или доступа к ним;
- описать меры по смягчению последствий в рамках данных Принципов Управления и отдельных ПП, включая процедуры, направленные на минимизацию воздействия на ЛЗП в ходе реализации проекта, включая конкретные меры по смягчению последствий, предусмотренные для уязвимых групп и женщин;
- определить права на подачу жалоб и жалоб, процесс, органы и процедуры, доступные для ЛЗП в течение всего процесса реализации проекта, включая отчетность по обратной связи;

- описать и представить направления подготовки отдельных ПП и процедуры утверждения, будущую структуру ПП и процесс их реализации;
- конкретизировать требование о публичном раскрытии информации, раскрытии документов, участии общественности и местного сообщества во всех этапах подготовки проекта; включая разработку Принципов Управления вопросами переселения и ПП; особенно включая публичные консультации в сообществе ЛЗП в процессе принудительного переселения и реализации проекта, которые могут привести к потере активов;
- создать учитывающую гендерные аспекты основу для переселения с целью определения дифференцированных последствий, поскольку экономические и социальные потрясения не приводят к одинаковым трудностям для женщин и мужчин;
- определить деятельность в рамках внутреннего мониторинга на всех этапах реализации проекта, особенно в отношении вопросов переселения, гарантируя соблюдение правовых норм и соответствия определенному процессу в рамках данного ПП, включая оценку процесса переселения;
- определить необходимость и масштабы мониторинга и оценки процесса переселения, включая внешний мониторинг и оценку;
- предоставлять формы и вопросники, имеющие ключевое значение для обеспечения и осуществления процесса переселения в рамках настоящих Принципов Управления и отдельных ПП.
- изучить альтернативы проекта, чтобы избежать переселения и приобретения земли, где это возможно; свести к минимуму приобретение земли в случаях, когда избежать переселения не представляется возможным;
- провести комплексный анализ потенциальных последствий проекта (подпроектов), связанных с переселением, и обеспечить минимизацию переселения в тех случаях, когда избежать его невозможно;
- в тех случаях, когда избежать переселения и приобретения земли не представляется возможным, разработать детальные планы действий по переселению (ПП), как того требует АБИИ ЭСС 2;
- Все лица, затронутые переселением, должны быть надлежащим образом уведомлены и приглашены к участию в процессе общественных консультаций на этапах разработки, осуществления и мониторинга ПП;
- содействие выявлению и решению ключевых вопросов, связанных с деятельностью Росавтодора и / или его территориальных подразделений;
- предложить механизм обратной связи, в том числе для обратной связи по эффективности управления последствиями переселения.

## 1.4 Принципы выкупа земель и переселения

Принципы управления вопросами изъятия земель и вынужденного переселения (далее ПУ) основаны на нормативных требованиях РФ, Экологической и Социальной Политикой Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ), требований Экологического и Социального Стандарта 2: Вынужденное переселение АБИИ, а также руководства Группы Всемирного Банка по вопросам охраны окружающей среды, здоровья и безопасности.

ПУ выявляют основные аспекты возможного воздействия Проекта, описывают группы потенциально затрагиваемых сторон, устанавливают принципы выкупа земель и переселения, описывают применимые законодательные требования РФ и соответствующие требования АБИИ, устанавливают стандартные процедуры и методы, а также перечисляют меры, которые

будут предприняты для согласования АБИИ, для выполнения выкупа земель и переселения в пределах коридора Проекта (подпроектов), и для последующего мониторинга воздействий.

Настоящие ПУ применимы в отношении ЛЗП, чьи земли будут постоянно или временно затронуты в результате изъятия или переселения для государственных и муниципальных нужд и/или в связи с ограничением доступа к ним, в результате реализации Проекта. Также они применимы в отношении лиц, пользующихся частными или государственными землями на правах аренды, и в отношении тех, кто не имеет зарегистрированных или официально подтвержденных прав на землю, которой они пользуются, но также будут подвержены негативному воздействию Проекта.

ПУ не применимы к землям государственной/муниципальной собственности, при передаче земель от одной государственной компании к другой, а также не применяются к землям, используемых ПРП в период строительства, за исключением случаев, когда в результате таких действий третьи стороны подвергаются негативным воздействиям.

Настоящие ПУ применимы только к вынужденному выкупу земель, и выражают обязательства Росавтодора избегать, по возможности, негативных воздействий при вынужденном выкупе земель и переселении, и смягчать и управлять воздействиями с тем, чтобы обеспечить возможность лицам, подвергшихся воздействиям, восстановить, а по возможности улучшить хозяйственный уклад и уровень жизни затронутых проектом лиц (ЗПЛ) до уровня, предшествующего переселению.

## 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА

### 2.1 Правовые и нормативные акты РФ, регулирующие вопросы переселения

Российское законодательство предусматривает несколько законов и нормативных актов, регулирующих процесс приобретения земли. Краткое описание применимых требований представлено в таблице ниже (Таблица 1).

**Таблица 1: Правовые и нормативные акты РФ**

Название документа	Основные положения
«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)	Устанавливает, что каждый в праве иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться им и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества, кроме как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может производиться только при условии предварительной и эквивалентной компенсации.
Федеральный закон от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" с последними изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.08.2019 N 267-ФЗ, вступившими в силу с 02.08.2019 года	До разграничения государственной собственности местные органы власти имеют право заниматься государственной собственностью в пределах своих границ. Правительством Российской Федерации установлены процедуры разграничения государственной собственности. Общее определение ущерба включает в себя ущерб, связанный с нарушениями прав собственника/владельца. Определяет основные принципы и порядок приобретения земельных участков для государственных нужд.
Земельный кодекс Российской Федерации вступил в силу 25 октября 2001 года (№ 136-ФЗ), ред. 02.06.2019 с последующими изменениями и дополнениями,	Земельное законодательство регулирует отношения использования и сохранения земель в Российской Федерации, которые составляют основу средств к существованию людей, проживающих на данной территории (земельные отношения). Он также определяет права собственности государства, регионов, муниципалитетов, частных лиц и организаций. Земельный кодекс устанавливает категорию земель. Земельный кодекс регулирует изъятие земельных участков и перевод земель из одной категории землепользования в другую. Кодекс также регулирует аренду государственных и муниципальных земель. Он определяет общие правила возмещения убытков и ущерба и устанавливает основу для оценки земли. Кроме того, он устанавливает роли и обязанности по разрешению земельных споров и устанавливает

Название документа	Основные положения
	штрафы за нарушение земельного законодательства.
Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 (№ 138-ФЗ), ред. от 26.07.2019 с изм. и дополнениями вступившими в силу от 01.10.2019	Гражданский кодекс определяет виды законного интереса в имуществе (полная собственность, аренда, третье лицо). Это требует, чтобы права собственности и другие права на недвижимое имущество, а также любые ограничения, образование, переуступка или передача прав были зарегистрированы государством. Права на использование, права сервитута и ипотеки также должны быть зарегистрированы. Гражданский кодекс дает общее определение убытков и определяет правила возмещения убытков.
Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 г. №200-ФЗ (редакция от 03 августа 2018 г.) с изменениями и дополнениями вступает в силу с 1 января 2019 г.	Использование, сохранение, защита и восстановление лесов должны осуществляться в соответствии с предполагаемым назначением земель, на которых расположены леса (охраняемые, эксплуатационные или резервные). Границы лесных угодий и других земель, на которых расположены леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и градостроительным законодательством. Использование лесов в Российской Федерации является платным: плата за аренду или договор купли-продажи может взиматься за использование лесов.
"Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.10.2019)	Гражданский процессуальный кодекс устанавливает процедуры и применимые сроки для действий и апелляций через суды отдельными лицами.
"Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2019)	Градостроительный кодекс устанавливает право общественности (граждан) на получение своевременной, полной и точной информации об окружающей среде, а также право участвовать в принятии экологических решений на всех этапах деятельности.
Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ (последняя редакция)	Этот закон устанавливает правила владения, пользования и распоряжения сельскохозяйственными землями и определяет условия предоставления земельных участков, принадлежащих государству или муниципалитетам.
Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" от 13.07.2015 N 218-ФЗ (последняя редакция)	Устанавливает процедуры регистрации недвижимости

Название документа	Основные положения
Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" от 29.07.1998 N 135-ФЗ (последняя редакция)	Уточняет процедуры государственной кадастровой оценки, процедуры приобретения земельных участков для государственных нужд
Федеральный закон "О кадастровой деятельности" от 24.07.2007 N 221-ФЗ (последняя редакция)	Устанавливает процедуры кадастровой деятельности

## 2.2 Процедура изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд в РФ

Общий порядок процедуры изъятия земельного участка для государственных и муниципальных нужд регулируется преимущественно нормами Гражданского (ст. ст. 279 - 283) и Земельного (ст. ст. 49, 55, 57, 63) кодексов РФ.

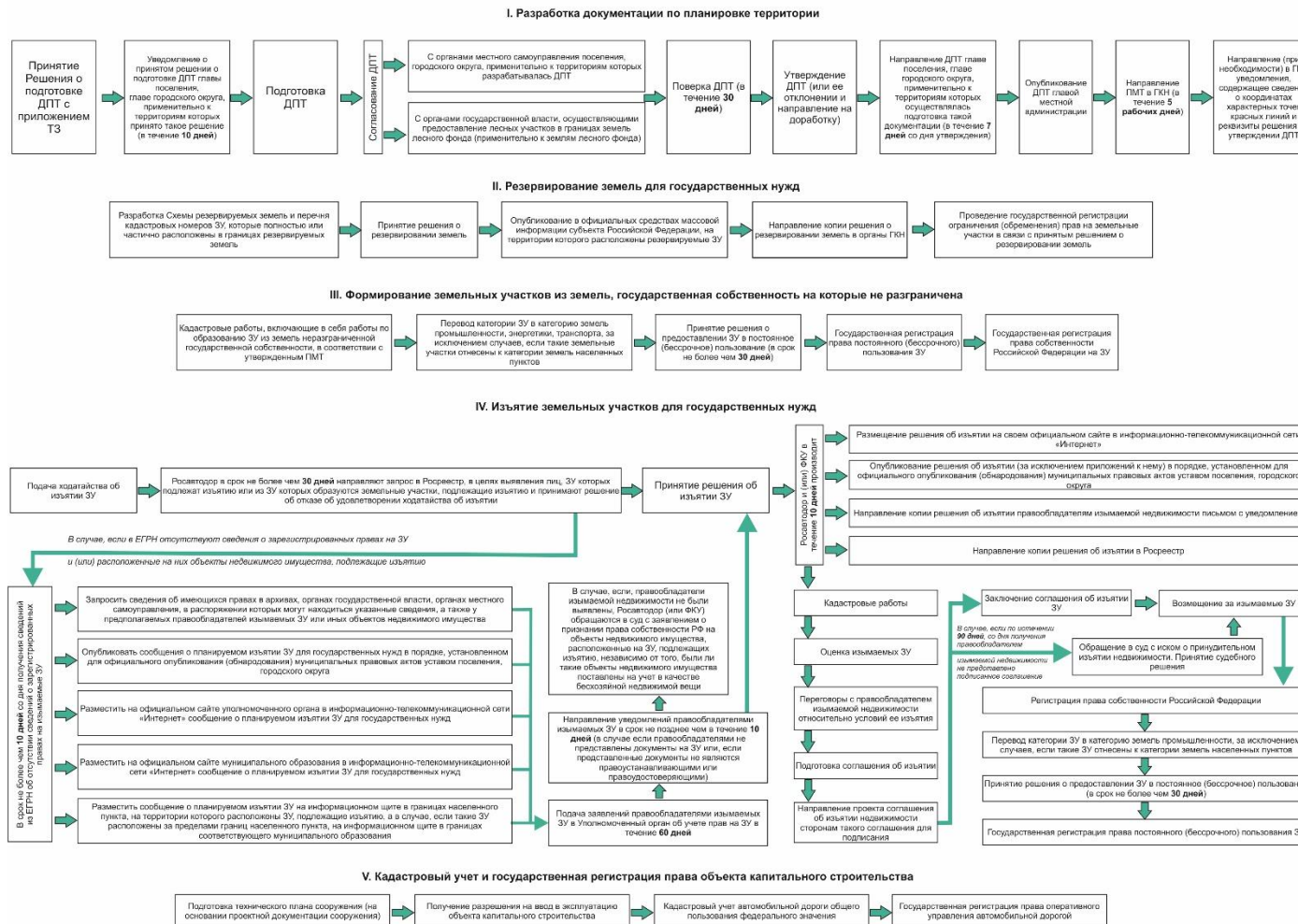
Изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд требует совершения следующей последовательности действий:

- Принятие решения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления об изъятии земельного участка (земельных участков) для государственных или муниципальных нужд.
- Уведомление собственника, а также землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельного участка о принятии решения об изъятии земельных участков, осуществляемое не позднее чем за год до предстоящего изъятия.
- Государственная регистрация названного решения в Едином Государственном Реестре Прав с последующим уведомлением собственника (п. 4 ст. 279 ГК РФ).
- Заключение соглашения о выкупе земельного участка (договора купли-продажи земельного участка) и составление передаточного акта между органом публичной власти, изымающим земельный участок, и собственником земельного участка при согласии последнего.
- В случае отсутствия такого согласия уполномоченный орган государственной власти предъявляет иск о выкупе земельного участка в суд. Он может быть предъявлен в течение трех лет с момента направления собственнику участка уведомления о принятии решения об изъятии (ст. 282 ГК РФ).
- Уплата собственнику выкупной цены за земельный участок.
- Государственная регистрация перехода права собственности на земельный участок.

Данная процедура рассчитана на изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд не только у собственника участка, но и у лиц, владеющих этим участком на праве постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, аренды.

В общем виде схема процедуры приведена в Рисунке 1.

**ОБЩИЙ ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ПОД РАЗМЕЩЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ**



**Рисунок 1 Схема процедуры отвода земельных участков для государственных нужд**



## 2.3 Экологический и Социальный Стандарт 2: Вынужденное переселение, Азиатский Банк Инфраструктурных инвестиций

Подпроекты, которые полностью или частично финансируются Проектом, инициирующим приобретение земли и принудительное переселение, подпадают под действие ЭСС 2 АБИИ и настоящих Принципов. Данный стандарт не ограничивается случаями физического переселения, но также охватывает любые потери доходов или средств к существованию (экономическое перемещение), вытекающие из переселения или ограничения доступа к ресурсам (земля, вода или лес) в результате осуществления проекта (включая ассоциированные объекты).

Политика применяется ко всем компонентам Проекта, вызывающим вынужденное переселение, независимо от источника финансирования этих компонентов. Он также применяется к деятельности, вызывающей вынужденное переселение, которая непосредственно и материально связана с Проектом, осуществляется/ планируется к осуществлению вместе с Проектом, необходима для того, чтобы проект был жизнеспособным и/или не была осуществлена, если бы Проект не существовал.

Общие принципы ЭСС 2, которые полностью приняты в качестве принципов настоящего документа, заключаются в следующем:

- Принудительного переселения следует избегать там, где это возможно, или сводить к минимуму, изучая все жизнеспособные альтернативные проекты,
- В тех случаях, когда невозможно избежать переселения, мероприятия по переселению должны разрабатываться и осуществляться в рамках программ устойчивого развития, предусматривающих выделение достаточных ресурсов для того, чтобы лица, перемещенные в результате осуществления Проекта, могли пользоваться его благами. С перемещенными лицами следует проводить содержательные консультации, и они также должны иметь возможность участвовать в планировании и осуществлении программ переселения.
- Перемещенным лицам следует оказывать помощь в усилиях по улучшению средств к существованию и уровня жизни или, по крайней мере, по восстановлению их в реальном выражении до прежнего уровня (до начала осуществления Проекта).
- Особое внимание следует уделять уязвимым группам, в том числе тем, кто находится за чертой бедности, пожилым людям, женщинам и детям, этническим меньшинствам и т.д.
- Лица, которые захватывают территорию после даты отсечения, не имеют права на компенсацию или любую другую форму помощи в переселении.

В дополнение к общим принципам при переселении, связанном с Проектом, должны применяться следующие специальные требования к, основанные на ЭСС 2:

- Перемещенные лица будут проинформированы о своих возможностях и правах в связи с переселением;
- С перемещенными лицами будут проведены консультации, и им будет предложен выбор и оказание помощи в переселении;
- Перемещенные лица будут обеспечены быстрой и эффективной компенсацией по полной стоимости замещения утраченного имущества в результате осуществления Проекта. Предпочтение следует отдавать стратегиям переселения, основанным на предоставлении альтернативных земельных участков взамен изымаемых, а не на выплате компенсации наличными деньгами. Особое внимание следует уделять случаям, когда затрагиваются сельскохозяйственные возделываемые земли, и перемещению лиц, средства к существованию которых связаны с землей;

- Если воздействия включают физическое переселение, перемещенным лицам будет оказываться помощь: компенсация за переезд во время переселения, будет предоставлено жилье или земельного участка в жилом районе, или, если это необходимо, земельного участка в сельскохозяйственном районе, для которого сочетание производственного потенциала, выгод от размещения и других факторов имеет по меньшей мере те же преимущества, что и для прежнего места.
- Перемещенные лица могут иметь право на дополнительную помощь помимо компенсации за приобретенное имущество;
- Перемещенным лицам может быть предоставлена поддержка после переселения в течение переходного периода времени, необходимого для восстановления их жизненного уровня;
- Перемещенные лица будут иметь беспрепятственный доступ к механизму рассмотрения жалоб с доступными и прозрачными процедурами урегулирования споров, связанных с приобретением земли, переселением и строительством.

Эти принципы приняты данным документом и будут применяться в ходе реализации Проекта, регулируя все виды деятельности, связанные с приобретением земли и принудительным переселением.

## 2.4 Сравнение нормативных требований РФ и АБИИ, применимых к вопросам переселения

Проект (подпроекты) будут отвечать требованиям российского законодательства и политики АБИИ, в частности, соответствия требованиям ЭСС 2 Вынужденное переселение АБИИ.

В случае разночтения между национальным законодательством и требованиями АБИИ, проекты должны соответствовать ЭСС 2 АБИИ.

В частности, Экологическая и Социальная Политика АБИИ не рассматривает отсутствие формализованных прав на землю как препятствие к получению компенсации за объекты, расположенные на изымаемых земельных участках, а также предусматривает дополнительную поддержку уязвимым группам населения.

Кроме того, требования АБИИ особо акцентируют внимание на необходимости улучшения хозяйственного уклада и уровня жизни представителей уязвимых групп населения при влиянии на них Проекта, в то время как национальное законодательство не включает таких условий. Национальное законодательство предусматривает расчет компенсаций исходя из рыночной стоимости земли. Требования АБИИ в отношении компенсации предусматривают расчет полной стоимости возмещения утраченных активов.

Критерии соответствия проекта категории Б по вопросам изъятия и переселения указаны в Приложение 1.

## 2.5 Идентификация лиц, земельных участков и / или иного имущества, приобретаемого для государственных нужд

Оценка воздействий проекта (подпроектов) Росавтодора будет проведена в ходе разработки детальной проектной документации. В связи с отсутствием информации о проектной документации подпроектов, в дальнейшем может появиться необходимость выкупа земель и проведения переселения.

В случае такой необходимости, ПРП подготовит оценку воздействий на социальную сферу и разработает План переселения (ПП), с учетом всех применимых требований, изложенных в настоящем документе.

После этого можно будет оценить необходимость выкупа земель и переселения, оценить воздействия и разработать соответствующий ПП, если необходимо, основанный на принципах, изложенных в настоящих ПУ.

Затронутые стороны и воздействия при подготовке Оценки воздействия на социальную среду должны оцениваться посредством реализации следующих действий:

- Анализ тематических карт, отражающих такие характеристики, как расположение населенных пунктов, наличие инфраструктуры, состав почвы, растительности, водных ресурсов, условий землепользования
- Перепись и регистрация затронутого населения по месту жительства
- Инвентаризация утраченных и пострадавших активов домохозяйств, предприятий и общин;
- Социально-экономические обследования и исследования всего затронутого населения (должны быть учтено население, которое на момент проведения обследования отсутствует, при необходимости перепись населения проводится повторно);
- Анализ исследований для установления параметров компенсации, проектирования соответствующих инициатив по восстановлению доходов и устойчивому развитию, а также определение базовых показателей мониторинга;
- Консультации с затронутым населением по вопросам смягчения последствий и определение возможностей для развития.

До начала строительных работ в пределах территории воздействия Проекта должен быть реализован ПП, который будет проверен и подтвержден независимым внешним экспертом по мониторингу переселения. Роль внешнего эксперта по мониторингу переселения будет выполнять независимый консультант, в обязанности которого будут входить мониторинг процесса выполнения и подготовка отчета по завершению действий по ПП.

В случае воздействия Проекта на незарегистрированных землепользователей, ПРП или соответствующие местные представительства Росавтодора, окажут содействие с регистрацией/актуализацией прав землепользователей с тем, чтобы в соответствии с требованиями законодательства РФ обеспечить возможность выплаты им компенсаций.

Для оценки неземельных активов/строений землепользователей будут использоваться единые критерии, независимо от того, какими правами на землю обладают их владельцы.

### 3. ПРОЦЕДУРЫ ПУ

#### 3.1 Поддержка, оценка и права на компенсацию

##### 3.1.1 Лица, имеющие права на компенсацию

Согласно данным Принципам, следующие лица имеют право на компенсацию, если они расположены в пределах полосы отвода Проекта до даты отсечения:

- ЗПЛ, которые являются формальными владельцами или арендаторами, или законными пользователями в соответствии с положениями российского законодательства, или незарегистрированными владельцами и неформальными пользователями частной или государственной собственности затрагиваемых сельскохозяйственных или строительных земель или их частей.
- ЗПЛ, которые являются владельцами и неофициальными пользователями выращиваемых культур, затрагиваемых Проектом;
- ЗПЛ, которые являются владельцами и неофициальными пользователями многолетних растений и деревьев, таких как плодоносящие деревья и виноградники, затрагиваемых Проектом;
- ЗПЛ, которые являются владельцами и неофициальными пользователями, затрагиваемых Проектом виноградников и садов, которые еще не дали урожай;
- ЗПЛ, которые являются владельцами и неофициальными пользователями затрагиваемого Проектом питомника, который еще не дал урожая;
- ЗПЛ, которые являются владельцами затрагиваемого Проектом несельскохозяйственного бизнеса на всем участке или его части;
- Рабочие, работники, занятые в переработке сельскохозяйственной продукции и фермеры, работающих в пределах территории, затрагиваемой Проектом, чьи доходы и средства к существованию временно пострадали из-за воздействия Проекта.
- Общины или домохозяйства, доступ которых к своим зданиям и обычным ресурсам затрагивается Проектом.
- ЗПЛ, которые являются формальными владельцами, арендаторами или законными пользователями в соответствии с положениями российского законодательства, или незарегистрированными владельцами и неформальными пользователями, и которые затронуты Проектом из-за временного отвода их земель;
- Уязвимые группы, лица, находящиеся за чертой бедности в соответствии с национальным законодательством, домохозяйства, возглавляемые женщинами, одинокие родители, пожилые люди, инвалиды или лица с долгосрочными проблемами здоровья, затрагиваемые Проектом;
- ЗПЛ, являющиеся формальными или неформальными собственниками (здание, построенное без разрешения на строительство на собственном земельном участке, чужом или государственном участке) или арендаторами здания (жилое, коммерческое, промышленное, институциональное, вспомогательное и др.), или лица, имеющие право на проживание в квартирах в изымаемом жилом доме или квартире, или части здания, затрагиваемые Проектом, или неформальные пользователи общественных зданий; и
- ЗПЛ, убытки которых не могут быть определены или предвидены на данном этапе Проекта.

##### 3.1.2 Дата отсечения

Дата отсечения является датой моратория. Лица, вторгшиеся в зону Проекта после даты отсечения, не имеют права на получение компенсации или какой-либо другой помощи в

переселении. Любые вложения в основные фонды такие как строения, посевы, фрукты, деревья, лесные участки и др., образовавшиеся в результате деятельности, начавшейся после даты отсечения, также не подлежат компенсации. Эта политика в отношении даты отсечения не распространяется на лиц, ставших собственниками имущества после даты отсечения по решению суда, если таковое имущество существовало до даты отсечения. Дата отсечения препятствует оппортунистическим требованиям от тех, кто переезжает на территорию Проекта исключительно в ожидании выгод.

В целях установления даты отсечения для определения права ЗПЛ на компенсацию и помощь в переселении, должна быть произведена перепись лиц и инвентаризация имущества, как только будет определен Подпроект. Перепись и инвентаризация необходима для перечисления всех потенциальных воздействий, и должна быть, по возможности, подкреплена видеоматериалами и фотоматериалами. Отчет об обследованиях должен быть подписан ЗПЛ и представителем ПРП. Дата начала переписи будет считаться датой отсечения. До проведения переписи ПРП распространит информацию о дате отсечения в соответствующих местных средствах массовой информации, информируя всех владельцев и пользователей о начале процесса изъятия. Дата отсечения будет также публично сообщена на досках объявлений в местных населенных пунктах и соответствующих муниципалитетах, а также в ходе консультаций с сопроводительным пояснением. Публичные объявления будут также размещаться, по мере необходимости, в местах, которые часто посещают жители затрагиваемых населенных пунктов.

### 3.1.3 Оценка затрагиваемого имущества

Некоторые общие правила применяются при оценке активов для получения компенсации:

**Компенсации за здания и землю.** В качестве компенсации за сельскохозяйственную землю, изымаемое здание или земельный участок, может служить другая аналогичная собственность, соответствующая по стоимости, качеству, доступности и т.д. В случае различий в стоимости замещения между изымаемым и предлагаемым взамен имуществом, ПРП и владелец имущества могут договориться о дополнительной денежной выплате для преодоления разрыва. Денежная компенсация по восстановительной стоимости (включая все сопутствующие расходы по сделке, например, расходы на регистрацию в земельном / кадастровом реестре, трансфертные и административные сборы, если таковые имеются) будет предоставляться за землю и здания. Компенсация также будет предоставлена за все возможные убытки, вызванные любыми строительными работами.

**Компенсация за посевы и деревья.** Во время изъятия предпочтительно соблюдать правило, что доступ Проекта к участку осуществляется только после сбора всех оставшихся однолетних культур, когда это возможно. За однолетние культуры, собранные до выхода Проекта на площадку, компенсация выплачиваться не будет. Однолетние культуры, которые не могут быть собраны до начала работ по Проекту, должны быть компенсированы по полной стоимости замещения. ЗПЛ должен иметь возможность собрать урожай даже после того, как будет обеспечен доступ Проекта к участку со стороны ПРП, если это возможно. Компенсация за многолетние растения и деревья будет обеспечиваться по полной стоимости замещения. Определение полной стоимости замещения требует учета не только урожайности, но и затрат на создание поля/ сада / др. с самого начала (рассада, подготовка почвы и др.), а также доходов, потерянных в течение периода, необходимого для восстановления доходности.

**Возмещение других убытков.** Если деятельность по Проекту приводит к потере или перемещению источников средств к существованию (например, ульев), то таким лицам будет компенсирована потеря производства в течение одного сезона плюс разумные затраты в связи с перемещением производственных ресурсов.

## 3.2 Права на компенсацию и поддержку

Компенсации и иные права должны обеспечить перемещаемым лицам возможность поддерживать или улучшить хозяйственный уклад и уровень жизни.

Ниже в таблице (Таблица 2) приведены права для различных категорий ЗПЛ в зависимости от воздействий, оказываемых на них Проектом.

**Таблица 2: Матрица прав на компенсации**

Типы убытков	Правовой статус ЗПЛ	Политика компенсации
<b>Экономическое вытеснение</b>		
Сельскохозяйственные угодья независимо от степени их утраты (частичной или полной)	Собственник	Замена Земли равной или более высокой стоимости и аналогичной производительности в непосредственной близости или в окрестностях изъятого участка земл вместе со всеми расходами на переселение и административными сборами, необходимыми для передачи прав собственности, если таковые имеются. ИЛИ Денежная компенсация на восстановление расходов;
	Арендатор с действительными документами на право аренды возделывающий сельскохозяйственные земли по договору	Компенсация за все мелиоративные работы, проведённые на участке (например, орошение). Компенсация будет выплачена по восстановительной стоимости. И Затраты на перемещение и установку оборудования И Замена арендованного участка, если земля была арендована у государства
	ЗПЛ без формальных юридических прав	ЗПЛ не имеющие формальных прав, использующие земельный участок на момент даты отсечения, не получают компенсацию за землю, но будут компенсированы все инвестиции, вложенные в землю, включая труд. Лица, которые занимают участок после даты отсечения, не имеют права на компенсацию или любую другую форму помощи в переселении.
Земельные участки под строительство независимо от степени их утраты (частичной или полной)	Владелец с правом собственности	Денежная компенсация по восстановительным расходам; ИЛИ По требованию собственника, если соблюдены юридические условия, замена земельного участка на равной или лучшей ценности, по аналогичной стоимости в непосредственной близости или в окрестностях изъятого земельного участка вместе со всеми расходами на переселение и административными сборами, необходимыми для передачи прав собственности, если таковые имеются

Типы убытков	Правовой статус ЗПЛ	Политика компенсации
	Арендатор с действительными документами на право аренды	Компенсация за все инвестиции в земельный участок будут выплачиваться по восстановительной стоимости И Затраты на перемещение и установку оборудования И Замена арендованного земельного участка, если земля была арендована у государства И Компенсация за всю арендную плату, уплаченную заранее, за не истекший срок
	ЗПЛ без формальных прав	ЗПЛ не имеющие формальных прав, использующие земельный участок на момент даты отсечения, не получают компенсацию за землю, но будут компенсированы все инвестиции, вложенные в землю, включая труд. Лица, которые занимают участок после даты отсечения, не имеют права на компенсацию или любую другую форму помощи в переселении.
Бросовые сельскохозяйственные земли и заброшенные строительные участки	Property owners	В случае, если оставшаяся площадь земельного участка не пригодна, может быть изъята по требованию ЗПЛ и компенсирована в соответствии с типом собственности
<b>Растения и сооружения на сельскохозяйственных землях (но не здания)</b>		
Потеря однолетних культур, которые не могли быть собраны до изъятия земли	Потеря однолетних культур, которые не могли быть собраны до изъятия земли	Потеря однолетних культур, которые не могли быть собраны до изъятия земли
Потеря многолетних растений и деревьев (плодоносящих деревьев, виноградников и плодоносящих растений)	Потеря многолетних растений и деревьев (плодоносящих деревьев, виноградников и плодоносящих растений) Пострадавшие виноградники или сады, еще не плодоносящие	Потеря многолетних растений и деревьев (плодоносящих деревьев, виноградников и плодоносящих растений)
Пострадавшие виноградники или сады, еще не плодоносящие	Древесная масса (зрелая или почти зрелая) Леса без зрелой древесной массы Незрелые саженцы	Пострадавшие виноградники или сады, еще не плодоносящие
Древесная масса (зрелая или почти зрелая)		Древесная масса (зрелая или почти зрелая)



<b>Типы убытков</b>	<b>Правовой статус ЗПЛ</b>	<b>Политика компенсации</b>
Леса без зрелой древесной массы		Леса без зрелой древесной массы
Незрелые саженцы		Незрелые саженцы
Здания, используемые для содержания и выращивания скота (сарай, конюшни и др.)	Здания, используемые для содержания и выращивания скота (сарай, конюшни и др.)	Здания, используемые для содержания и выращивания скота (сарай, конюшни и др.)
Воздействие на сельскохозяйственных работников или подсобных рабочих	Воздействие на сельскохозяйственных работников или подсобных рабочих	Воздействие на сельскохозяйственных работников или подсобных рабочих
<b>Коммерческие предприятия (не связанные с сельским хозяйством)</b>		
Объекты бизнеса (магазины, киоски, офисы и др.)	Владельцы с официальными правами	<p>Денежная компенсация по полной стоимости замещения, включая налоги И</p> <p>Затраты на перемещение и повторную установку оборудования и инвентаря И</p> <p>Денежная компенсация на единовременной основе (переходное пособие), которая определяется на индивидуальной основе в ходе социального обследования путем получения соответствующих данных о доходах и средствах к существованию. Переходное пособие определяется соизмеримо убыткам.</p> <p>ИЛИ</p> <p>По требованию собственника имущества, если соблюдены юридические условия, заменить имуществом равной или более высокой стоимости, с аналогичными характеристиками, в непосредственной близости или в окрестностях от изымаемого здания, вместе с возмещением всех расходов на переселение и административных сборов, необходимых для передачи прав собственности, если таковые имеются.</p>
	Арендаторы с действительными документами права аренды, использующие помещение по договору	Компенсация за все улучшения в помещениях (такие как реконструкция, переоборудование и т.д.). Компенсация будет выплачена по полной стоимости замещения.

Типы убытков	Правовой статус ЗПЛ	Политика компенсации
		<p>Затраты на перемещение и повторную установку оборудования и инвентаря, И Денежная компенсация на единовременной основе (переходное пособие), которая определяется на индивидуальной основе в ходе социального обследования путем получения соответствующих данных о доходах и средствах к существованию. Переходное пособие определяется соизмеримо убыткам. И Замена арендуемого помещения, если помещение арендовано у государства</p>
	<p>ЗПЛ - владельцы без официальных прав (здание, построенное без разрешения на строительство на собственном земельном участке или на чужой земле, предположительно государственной собственности)</p>	<p>Денежная компенсация за здание по полной стоимости замещения сооружения, включая налоги И Затраты на перемещение и повторную установку оборудования и инвентаря И Денежная компенсация на единовременной основе (переходное пособие), которая определяется на индивидуальной основе в ходе социального обследования путем получения соответствующих данных о доходах и средствах к существованию. Переходное пособие определяется соизмеримо убыткам.</p>
<p>Потеря несельскохозяйственного бизнеса</p>	<p>Владельцы бизнеса</p>	<p>Денежная компенсация за перемещение предприятия, включая компенсацию стоимости недвижимого имущества и стоимости полного замещения инвестиций. И Денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка) И Отсутствие регистрационных налогов. И</p>

Типы убытков	Правовой статус ЗПЛ	Политика компенсации
		Соответствующий уровень поддержки для повышения квалификации, в случае необходимости, для восстановления источника дохода (средств к существованию).
	Работники и сотрудники	В случае потери источника дохода компенсация на единовременной основе будет выплачена соразмерно потере дохода. И Обучение для переквалификации и устройства на альтернативные рабочее место, если это возможно. И Приоритет в трудоустройстве по Проекту, если это возможно, рассмотрение каждого случая на индивидуальной основе (в соответствии с социальной оценкой, проводимой в рамках Планов переселения)
Жилые помещения (дома, квартиры, дачи и др.), используемые для аренды как источник средств к существованию (владелец не проживает, физическое переселение не требуется)	Владелец собственности	Денежная компенсация за строение по полной стоимости замещения И Компенсация расходов на переезд И Денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка, если арендная плата является источником средств к существованию)
<b>Физическое перемещение</b>		
Здания (жилые, жилые дома, квартиры и др.)	Собственник	Денежная компенсация по восстановительным расходам, И
	Неформальный собственник здания, построенном без разрешения на строительство на собственном земельном участке, если оно подлежит оформлению прав	Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов во время переезда и денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка); ИЛИ По требованию собственника имущества, если законные условия соблюдены, замена имущества равной или большей стоимости, в непосредственной близости или в окрестностях изъятого имущества вместе со всеми расходами на переселение и административными

Типы убытков	Правовой статус ЗПЛ	Политика компенсации
		<p>сборами, необходимыми для передачи прав собственности, если таковые имеются</p> <p>И</p> <p>Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов во время переезда и денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка);</p> <p>Если немедленное размещение/хранение недоступно, пособие на аренду жилья/хранения покрывает аренду на срок не менее 3 месяцев или более, если срок аренды больше.</p>
	<p>Неформальный собственник здания, построенном без разрешения на строительство на собственном земельном участке или построенном без разрешения на строительство на чужом или государственном участке-не подлежит легализации</p>	<p>Денежная компенсация за здание в размере восстановительной стоимости сооружения;</p> <p>И</p> <p>Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов при переезде и денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка).</p>
	<p>Арендатор затронутого имущества</p>	<p>Оплата расходов на переселение и компенсация доказанных расходов, вызванных переселением, и единовременная денежная компенсация (переходная надбавка).</p>
	<p>Арендатор или лицо с правом проживания в государственной квартире</p>	<p>Предоставление права аренды или аренды такого же вида другого равноценного, социального или государственного имущества в непосредственной близости;</p> <p>И</p> <p>Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов во время переезда и денежная компенсация на единовременной основе (переходная надбавка) оцениваются на основе потенциальных дополнительных расходов, понесенных в результате увеличения расходов на переезд.</p>
	<p>Владельцы временных / передвижных сооружений</p>	<p>Утвержденное место для перемещения конструкции с соответствующими разрешениями и доступом к дороге, если это необходимо.</p>

Типы убытков	Правовой статус ЗПЛ	Политика компенсации
Нерентабельные здания (заброшенные)	Собственники зданий	В случае, если оставшееся здание не является рентабельным или недоступно по физическим характеристикам для использования, оно может быть изъято по просьбе ЗПЛ. Компенсация предоставляется в порядке, установленном для данного типа зданий в соответствии с настоящей матрицей.
<b>Прочие ситуация переселения</b>		
Общественные или государственные здания или их части	Неформальные пользователи (самовольные пользователи)	Оплата расходов на переезд (надбавка за переезд) и компенсация прочих расходов при переезде и денежная единовременная (подъемные). И Помощь в поиске нового жилья
Утрата доступа к общественным учреждениям, зданиям и сооружениям	Сообщество домохозяйств	Замена объектов общественной собственности или удобств (дороги и тому подобное). Доступ к равным удобствам и услугам.
Последствия, вызванные временным занятием земли и любым ущербом имуществу	Собственник	Рыночная цена аренды на время проживания. Земля должна быть возвращена в первоначальное состояние. Не должно происходить изменение качества почв из-за работ по снятию верхнего слоя почвы, за исключением случаев, когда это согласовано с ЗПЛ. И Восстановительная стоимость в соответствии с этой матрицей для пострадавших культур, садов, питомников и т.д. И Компенсация любого ущерба имуществу, оцененного по стоимости замены, если земля не может быть восстановлена в первоначальном состоянии в конце аренды.
Воздействия на уязвимые группы	Уязвимые ЗПЛ: лица, находящиеся за чертой бедности в соответствии с российским законодательством, домохозяйства, возглавляемые женщинами, семьи с более чем четырьмя детьми, родители-одиночки, пожилые люди, инвалиды, ветераны или	Помимо всех прав, определенных в этой матрице, уязвимым ЗПЛ будет оказываться дополнительная помощь, включая юридическую и помощь при физическом перемещении. Любая дополнительная поддержка, необходимая для любого затронутого уязвимого домохозяйства, будет определяться на индивидуальной основе в ходе социально-экономического обследования. И

<b>Типы убытков</b>	<b>Правовой статус ЗПЛ</b>	<b>Политика компенсации</b>
	лица, имеющие долгосрочные проблемы со здоровьем.	Поддержка для зачисления в государственную программу социальной помощи, если еще не поступил; Этим ЗПЛ будет отдаваться приоритет компенсации и занятости по проекту, если это возможно.
Неопределяемое воздействие	Собственник или формальный бенефициарий	Любое неопределяемое воздействие будет компенсировано в соответствии с требованиями настоящих ПУ в вопросах переселения

В случае непредвиденных неблагоприятных последствий, связанных с реализацией проекта, ПРП примут меры в соответствии с целями настоящих ПУ по восстановлению социально-экономических условий и уровня жизни затронутых лиц.

ПРП организует проведение социально-экономических и социальных исследований ЗПЛ и разработает ПП, в соответствии с требованиями утвержденных в ПУ.

В случае назначения денежной компенсации, выплата будет осуществлена на банковский счет по выбору ЗПЛ. Расходы, связанные с переводом средств, и требованиями к документации осуществляются за счет Росавтодора.

### 3.3 Принципы оценки воздействий

Оценка воздействий на проект будет производиться на основании проектной документации.

Идентификация зарегистрированных землевладельцев / арендаторов, имеющих постоянные права землепользования, землепользования, размеры затрагиваемых участков и доли затрагиваемых земель в общей площади участка будут выполняться на основе данных земельного кадастра и информации, полученной из других уполномоченных ведомств.

Последствия изъятия земель будут полностью оценены после того, как будут внесены изменения в План территориального развития, план землепользования и границы коридора воздействия будут вынесены в натуру.

Затрагиваемые участники дорожного движения (т. е. придорожные предприятия и службы) будут идентифицированы посредством выездов на места представителей ПРП совместно с представителями Росавтодора. Информация о перемещаемых лицах будет получена с помощью структурированного переписного / социально-экономического вопросника. Вторичная информация о социальных, демографических и жизненных условиях на территории проекта будет собираться в государственных органах и сельских / районных / областных администрациях. На основе оценки воздействия и консультаций с перемещаемыми лицами будет подготовлен ПП. Примерное содержание ПП приведено в Приложении 2.

Оценка воздействия при детальном проектировании будет включать следующие процедуры:

- Разметка границ территории воздействия автодороги ПРП в сотрудничестве с уполномоченными исполнительными органами власти;
- Инвентаризация и оценка затронутых активов (земли, строений, сельскохозяйственных культур, деревьев, других улучшений) оценщиками по заказу ПРП. Для каждого участка дороги будет подготовлена карта, на которой будет указано расположение затрагиваемых сооружений, в целях верификации владельцев, которые должны иметь право на помощь в ходе реализации Плана по изъятию земель и переселению;
- Перепись всех ЗПЛ со стороны ПРП с учетом их социально-экономических характеристик, пола, этнической принадлежности и демографии;
- Параллельно с инвентаризацией имущества независимыми экспертами по оценке будет проведено уточнение восстановительных расходов, которое послужит основой для установления ставок компенсации для полного возмещения до восстановления до предпроектного уровня.

В инвентарную опись затрагиваемых активов будут включены: i) количество разрушаемых сооружений и информация об их собственниках (с учетом гендерной принадлежности); ii) виды строительных материалов, из которых выполнены затрагиваемые сооружения; и iii) другие недвижимые активы, такие, как электроснабжение и источники питьевой воды, и т.д.

Перепись / исследование социально-экономических условий ЗПЛ, выполняемые квалифицированными экспертами, будут включать, но не ограничиваться следующим: (а) описание глав домашних хозяйств в разбивке по возрасту, полу и образованию; (б) члены

семьи, трудовые ресурсы и занятость в разбивке по признаку пола; (в) и семейного дохода и его источников по сравнению с прожиточным минимумом; (г) владение активами, такими как земля, урожай и деревья; (д) доступ к социальным услугам, таким как школы, клиники, общественные рынки и места поклонения; (е) доступ к электричеству, связи и дорог; и (ж) доступ к общественным ресурсам. Перепись также выявит: а) потерю потенциальных доходов от малого бизнеса, работающего вдоль дороги; и б) потенциальное перемещение работников, занятых в затрагиваемых бизнесах. Кроме того, перепись позволит выявить последствия и риски, возникающие от потерь ЗПЛ, в частности, снижение уровня доходов населения и экономическое перемещение (потеря работы) в затрагиваемых объектах малого и среднего бизнеса. Также будут определены уязвимые и незащищенные домашние хозяйства. Эта информация станет основой для расчета компенсаций и восстановления доходов перемещаемых лиц. Результаты исследования будут дополнены имеющейся на районном уровне вторичной социально-экономической информацией о территории реализации проекта.

### 3.4 Инвентаризация и стоимостная оценка потерь

Независимый лицензированный оценщик, привлекаемый для оценки текущей рыночной стоимости земель и сооружений, которые будут затронуты проектом, проведет детальное исследование оценки затрагиваемых активов.

Для установления базовых ставок компенсации за затронутые земли и сооружения, с тем чтобы обеспечить компенсацию ЗПЛ стоимости полного восстановления, будет определена стоимость восстановления. На основе этой информации и дополнительной информации о необходимых мерах по реабилитации будет подготовлен бюджет компенсации, переселения и реабилитации для проекта (проектов). Окончательный размер компенсации будет согласован между ЗПЛ и ПРП. Все компенсационные выплаты, процедуры передачи земли будут освобождены от налогов и административных расходов. Расходы, связанные с подготовкой и внедрением ПП, будет нести ПРП.

Стоимость, сроки и другие условия выкупа земельного участка для государственных нужд будут согласованы с собственником земельного участка или негосударственным землепользователем. При определении стоимости земельного участка будет учитываться полная стоимость восстановления или стоимость прав на пользование земельным участком, включая активы, обнаруженные на нем в момент прекращения права собственности или землепользования. В стоимости также будут отражены убытки, понесенные землевладельцем или негосударственным землепользователем в момент расторжения договора, и убытки в связи с досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами.

Стоимость полного восстановления земельного участка будет определяться в соответствии с политикой АБИИ по вынужденному переселению, которая требует оценки стоимости восстановления по текущей рыночной цене и, следовательно, предъявляет более строгие требования, чем предусмотрено законодательством РФ.

Источниками данных о продуктивности фермерских хозяйств и сельскохозяйственных культурах будут получены из следующих учреждений (а) Региональный/муниципальный Департамент сельского хозяйства, (б) Департамент статистики и (в) отчеты ЗПЛ и другие документы/данные (договоры залога, статистические данные и налоговая информация о фермерских хозяйствах и т.д.).

Компенсации за потери урожая вычисляется как средний валовой сбор за предыдущие три года до выкупа. Удельная ставка для каждой культуры будет получена путем вычисления среднего валового урожая с гектара за предыдущие три года, деленного на три. Представители строительных компаний могут получить консультации по средней смете расходов на строительство квадратного метра различных категорий сооружений за последние месяцы. Также будут проведены консультации с соответствующими администрациями



Проект модернизации дорог в Российской Федерации

сельских/городских поселений, районов / областей по текущим строительным стандартам и ценам.

## 4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ, РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И МЕХАНИЗМ ОБРАЩЕНИЯ С ЖАЛОБАМИ

### 4.1 Консультации

Проект (подпроекты) будут способствовать активному участию общественности и заинтересованных сторон, что предполагает обмен информацией и принятие решений в процессе подготовки и реализации ПП.

Целями консультаций являются:

- выявить и учесть вопросы и опасения лиц, затронутых переселением связанных с подготовкой и реализацией ПП; (б)
- определить предпочтения ЗПЛ относительно типа и способа получения компенсации;
- минимизировать опасения ЗПЛ и обеспечение прозрачности деятельности по ПП; и (г)
- помочь избежать ненужных и дорогостоящих задержек реализации Проекта.

В соответствии с Экологической и Социальной Политикой АБИИ должны проводиться содержательные консультации с ЗПЛ и предоставляться возможности для участия в планировании и осуществлении процессов по выкупу земель и переселению.

Они также должны надлежащим и своевременным образом информироваться об их правах и льготах, результатах процесса планирования, а также о графиках и процедурах осуществления ПП.

Кампания общественной информации и консультаций должна проводиться ПРП (или другим органом, которому ПРП делегирует соответствующие полномочия), с участием представителей Росавтодора. Кроме того, ПРП при участии региональных исполнительных органов власти должен также организовывать встречи с целью раскрытия информации о ПП и информировать ЗПЛ о процедурах выплаты компенсации и осуществления переселения.

Для Проекта по крайней мере одна консультация с ЗПЛ будет проведена, как только будет определен коридор воздействия.

В ходе консультаций будут представлены объем работ по Проекту (или его соответствующей секции), описание временных и постоянных последствий, права ЗПЛ на компенсацию и помощь, процедуры рассмотрения жалоб, график деятельности по выкупу земли, роль различных учреждений и другая соответствующая информация. Для обеспечения того, чтобы ЗПЛ и другие ключевые заинтересованные стороны были проинформированы об этих консультациях, график и места проведения консультаций будут объявлены в местных газетах, по крайней мере за две недели до начала мероприятия.

Также в соответствии с требованиями Земельного кодекса будут направляться индивидуальные уведомления ЗПЛ. Представители неправительственных организаций (НПО) также будут приглашены в качестве наблюдателей для обеспечения того, чтобы обсуждения не были сопряжены с давлением, и чтобы ЗПЛ было предоставлено право высказаться. Сотрудники ПРП (или другой организации, которой ПРП делегирует полномочия) будут записывать ход обсуждений и подготовят протокол встречи.

Местные / районные / областные администрации должны быть проинформированы о статусе Проекта, так как их помощь будет необходима для проведения инвентаризации затрагиваемых активов, переписи / социально-экономического исследования ЗПЛ и подробных оценок. Кроме того, до завершения работы над ПП и его представления АБИИ для одобрения, ПРП проинформирует перемещаемых лиц о результатах переписи и подробного исследования, и их предпочтения в отношении компенсации или другой помощи в переселении должны быть учтены. Процессы и механизмы, обеспечивающие активное участие ЗПЛ и других заинтересованных сторон, будут подробно описаны в окончательной версии ПП, включая дату, список участников и протоколы консультационных совещаний.

## 4.2 Раскрытие информации

ПУ вопросами изъятия земель и переселения должен быть доступными для ознакомления на территории реализации Проекта. ПУ на русском и английском языках будут размещены на сайтах АБИИ и ПРП/Росавтодора.

На разных стадиях реализации проекта (планирование, реализация и контроль), при возникновении воздействий при выкупе земель и переселению будут выполнены следующие действия: (I) распространение информационной брошюры, (II) наличие копий ПП в офисе/на сайте ПРП/Росавтодора, и (III) размещения ПП на сайтах ПРП/Росавтодора и АБИИ.

Резюме ПП будет распространено среди ЗПЛ для предоставления дополнительной информации о порядке реализации, графике платежей, помощи конкретным группам и вариантах разрешения жалоб.

## 5. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Процедуры рассмотрения жалоб в рамках проекта будут направлены на обеспечение эффективного и систематического механизма для проекта по реагированию на запросы, отзывы и жалобы затрагиваемых лиц, других ключевых заинтересованных сторон и широкой общественности.

В этой главе описываются только те процедуры рассмотрения жалоб, которые относятся к вопросам изъятия земель и переселения.

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) доступен для населения, работающего или проживающего на территории затронутой Подпроектом.

Любое лицо, испытавшее воздействие или обеспокоенное проектной деятельностью, имеет право принять участие в МРЖ, иметь лёгкий доступ к нему и получить содействие в его использовании. Предлагаемый МРЖ не заменяет общественные механизмы разрешения жалоб и конфликтов, предусмотренные правовой системой РФ, связанной с процедурами изъятия земель для государственных нужд, но пытается расширить возможности взаимодействия и коммуникации с затронутыми сторонами по мере возможности.

Общая ответственность за своевременное осуществление МРЖ лежит на Росавтодоре, участвующем в управлении и надзоре за строительными работами.

Данный МРЖ предусматривает два уровня разрешения жалоб по подпроектам дорожного сектора, реализуемых под руководством Федерального дорожного агентства:

- Уровень 1: обращения с жалобами, рассматриваемыми специалистами ответственными за реализацию МРЖ в местных подразделениях Росавтодора (подразделения по реализации Проектов) и
- Уровень 2: обращения с жалобами, рассматриваемыми специалистами Федерального дорожного агентства в соответствии с требованиями Механизма рассмотрения жалоб.

### 5.1 Уровень 1: Рассмотрение жалоб ПРП

На первом этапе будет предпринята попытка разрешения жалобы через взаимодействие со специалистом по рассмотрению жалоб на региональном уровне с помощью следующих шагов:

- Отправить заполненную форму для жалоб по адресу: .....
- Отправить письмо на адрес электронной почты: .....
- Заполнить электронную форму для жалоб на вебсайте ПРП (вставить название): .....
- Позвонить по телефону: .....
- Записаться на личный прием.

Ответственный специалист МРЖ на региональном уровне также рассматривает анонимные жалобы, в случае если заявитель отказывается предоставить контактную информацию или если контактная информация не содержится в жалобе, полученной по почте в бумажном / электронном виде / факсу. Жалобы будут записаны в стандартном формате, приведённом в МРЖ.

Запросы и жалобы, относительно которых было осуществлено разъяснение и вынесено решение на момент приёма закрываются немедленно, их результаты записываются и подтверждаются.

В случае анонимных жалоб, ответ будет размещён на информационном стенде в офисе ПРП и на вебсайте ПРП в течение 20 рабочих дней.

Получение жалоб, поданных лично или по телефону, будет немедленно подтверждено, в то время как заявителям, направившим жалобу по электронной почте, по факсу и почтой, в течение двух рабочих дней будут направлены подтверждения о получении. Подтверждения должны содержать основную информацию о последующих шагах.

Далее сотрудник МРЖ проводит расследование, пытаясь понять проблему с точки зрения заявителя, а также, какие действия он/она требует. Сотрудник расследует факты и обстоятельства, опрашивает все вовлеченные стороны и проводит консультации с соответствующими заинтересованными сторонами. После проведения расследования и в зависимости от тяжести и вида жалобы предварительное решение обсуждается с заявителем в течение 10 рабочих дней после подтверждения жалобы. Окончательное соглашение должно быть конкретным и согласованным с заявителем не позднее чем через 20 рабочих дней после подтверждения жалобы. Закрытие жалобы происходит после проверки выполнения мероприятий. Даже если соглашение не достигнуто или жалоба была отклонена, сотрудник МРЖ должен документировать результат, действия и усилия, приложенные к попытке разрешения проблемы.

## 5.2 Уровень 2: Рассмотрение жалоб Росавтодором

В случае невозможности урегулирования жалобы ПРП в рамках отведенного срока, жалобы перенаправляются в Росавтодор.

Обеспечение обратной связи: Если жалоба была решена, сторона, подавшая жалобу, будет проинформирована о результатах решения по жалобе. Если жалоба не была разрешена специалистом по МРЖ, соответствующая информация будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, включая детали, почему дело не разрешилось, а также рекомендации по правовому урегулированию в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Раскрытие информации по результатам рассмотрения анонимных жалоб аналогично механизму, утвержденному на региональном уровне.

Система МРЖ должна включать ведение журнала регистрации жалоб. Каждая жалоба будет занесена в реестр со следующей информацией как минимум:

- Тип жалобы;
- Описание жалобы;
- Гендерная дезагрегация данных заявителя / жалобы;
- Дата направления подтверждения заявителю,
- Описание принятых мер (расследование, корректирующие меры), и
- Дата разрешения и закрытия / предоставления обратной связи заявителю или дата перехода на уровень II, после чего
- Описание принятых мер (расследование, корректирующие меры) по уровню II,

- Дата разрешения и закрытия / предоставления обратной связи заявителю по уровню II.

Мониторинг управления жалобами будет осуществляться с помощью набора показателей, обеспечивающих эффективное и своевременное урегулирование жалоб. Показатели будут измеряться в пределах отчетных периодов. Эти показатели перечислены ниже:

- Количество полученных жалоб;
- Количество ( % ) жалоб, подтвержденных в установленные сроки;
- Количество ( % ) жалоб, решенных в одностороннем порядке;
- Количество ( % ) жалоб, закрытых в указанные сроки;
- Количество ( % ) жалоб, связанных с одним и тем же или повторяющимся событием и /или местоположением для выявления областей, наиболее пострадавших от потенциально негативных последствий Проекта.
- Количество ( % ) полученных жалоб по сравнению с предыдущим отчетным периодом.
- Количество ( % ) заявителей, удовлетворенных процессом (своевременным, справедливым),
- Количество ( % ) заявителей, удовлетворенных результатом.

### **5.3 Судебное урегулирование жалоб**

Если после вмешательства и помощи со стороны специалиста по МРЖ в Росавтодоре решение не было достигнуто, и, если система рассмотрения жалоб не удовлетворяет стороны, подавшие жалобу, дело будет передано в суд для разрешения в соответствии с законодательством РФ.

В то же время следует подчеркнуть, что МРЖ не ограничивают право стороны, подающей жалобу, передавать дело в суд уже на первом этапе рассмотрения жалобы.

### **5.4 Раскрытие информации относительно процесса рассмотрения жалоб**

Процесс разрешения жалоб в рамках настоящих ПУ будет распространен на вебсайте ПРП, вебсайте Росавтодора.

МРЖ будет также представлен лицам затронутым переселением в ходе консультаций в процессе реализации Подпроекта представителем ПРП. Информация о разрешении жалоб будет обобщена ПРП в отчетах о ходе работы, которые будут представлены АБИИ.

## 6. ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

Основная цель мониторинга заключается в том, чтобы как можно скорее определить прогресс, достигнутый в осуществлении ПП и причину (или причины) затруднений, с тем чтобы механизмы реализации ПП и переселению могли быть скорректированы. Для этого будут использованы следующие два механизма:

- внутренний мониторинг в сотрудничестве с Росавтодором; и
- внешний мониторинг со стороны независимого эксперта.

### 6.1 Внутренний мониторинг

Показатели, подлежащие комплексному внутреннему мониторингу, будут связаны с процессом и результатами реализации ПП:

- Число публичных обсуждений и консультаций по ПП;
- Процент приобретенной земли по отношению к необходимой земле, изъятой для целей Проекта, включая общую площадь изымаемой земли, и площадь земли на человека;
- Число завершенных выплат компенсаций за затронутые земли и строения;
- Количество предоставленных собственности / домов взамен изъятых;
- Статус перемещения затронутых строений и другого имущества ЗПЛ;
- Количество и объем выплат за потерю дохода;
- Количество предоставленных в аренду альтернативных земельных участков.

Мониторинг вышеперечисленных показателей будет осуществляться ежемесячно путем применения следующих подходов: (а) обзор результатов детального исследования для всех ЗПЛ; (б) консультации и неформальные беседы с ЗПЛ; (в) углубленные тематические исследования; (г) выборочные исследования в отношении ЗПЛ; (д) интервью с ключевыми источниками информации; и (е) публичные встречи с жителями сельских населенных пунктов, через которые пройдет дорога.

Мониторинг результатов процесса переселения будет осуществляться с помощью конкретных показателей, демонстрирующих, были ли эффективно восстановлены средства к существованию после перемещения, и насколько пострадавшие люди восстановили прежний уклад после осуществления переселения. ПРП будет прилагать особые усилия для проверки того, смогли ли уязвимые ЗПЛ эффективно восстановить свои средства к существованию.

Результаты процесса переселения отслеживаются с помощью следующих показателей результатов:

- Изменение уровня доходов и уровня расходов населения и семей на основе переписи населения до начала Проекта, в ходе Проекта (ежегодно) и по результатам завершения Проекта – Количество и доля лиц с улучшенным доходом домохозяйств;
- Оценить, улучшился или ухудшился уровень жизни (например, если домохозяйство сообщило, что оно купило новую мебель, автомобили, оборудование и т.д.) – Количество и доля лиц с улучшенными жилищными условиями;
- Восстановление доходов / средств к существованию на основе земли – удалось ли тем, кто использовал землю в качестве источника средств к существованию / дохода, восстановить этот источник и уровень средств к существованию/дохода и, в частности, положение любых пользователей земли, особенно неформальных – Количество и доля лиц с восстановленным доходом, связанным с использованием землей;

- Восстановление предприятий бизнеса – обследование чистого дохода и сравнение с базовыми данными, обследование работников и их доходов и сравнение с базовыми данными (ежегодно) – Количество и доля лиц с восстановленным бизнесом;
- Мониторинг выплат компенсаций по полной стоимости замещения – исследовать, удалось ли получателям денежной компенсации, купившие замещающую недвижимость (землю, дома), приобрести аналогичную (или лучшую) недвижимость;
- Удовлетворенность замещающим жильем / местом жительства – Число и процент удовлетворенных лиц; Число и процент лиц, проживающих за чертой бедности (сокращение).
- Среднее время выплаты компенсации, включая среднее время между принятием оферты / подписанием договора и выплатой компенсации.
- Количество полученных, открытых и закрытых жалоб; любые тенденции; и среднее время обработки жалоб.

Специальный персонал будет отвечать за контроль и отчетность по подготовке и осуществлению переселения. Специализированная база данных переселения в целом по Проекту, включающая всех лиц и имущество, со всеми случаями переселения и подробным перечнем всех завершаемых этапов, будет постоянно вестись в двух отдельных экземплярах.

## **6.2 Внешний мониторинг**

Задачи независимого эксперта по внешнему мониторингу (ЭВМ), будут выполняться независимым консультантом, который будет назначен до начала процесса переселения, на ежеквартальном уровне. Консультант будет нести ответственность за осуществление внешнего мониторинга, а также за подготовку и представление отчета о выполнении ПП с целью документирования процесса выполнения ПП. Внешний мониторинг будет осуществляться в ходе реализации ПП и переселению и завершится подготовкой Отчета о соответствии после того, как ПП будет полностью выполнен. Если реализация ПП включает меры по восстановлению уровня жизни, реализация которых требует более длительных сроков, то Отчет о соответствии должен будет подтвердить, что реализация мер по восстановлению уровня жизни идет по плану (в случае, если к этому моменту они еще не будут полностью выполнены).

ПРП в течение двух месяцев после завершения переселения составляет внутренний или внешний отчет о завершении переселения для подведения итогов осуществления на основе ежеквартальных отчетов. В отчете должно быть верифицировано, что все мероприятия, зафиксированные в ПП для конкретной территории, были выполнены, а все услуги предоставлены. Кроме того, в отчете следует оценить, оказали ли предписанные меры по смягчению последствий желаемый эффект. Социально-экономическое положение пострадавшего населения должно измеряться в сопоставлении с базовыми условиями жизни населения до перемещения, установленными в ходе переписи и социально-экономических исследований. Окончательный отчет по аудиту завершения переселения будет проведен внешним консультантом в рамках технического задания, утверждаемого АБИИ.

Общий перечень индикаторов для внешнего мониторинга представлен в Приложении 3.

## 7. БЮДЖЕТ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Росавтодор несет ответственность за подготовку и осуществление ПП, все расходы на выкуп земли, компенсацию потерь, связанные с переселением операции, транзакционные / регистрационные расходы, расходы на выделение новых договоров аренды и перерегистрацию земельного участка, связанные с осуществлением ПП для Проекта (подпроектов).

ПП будет включать раздел и бюджет, в котором будут указаны

- ставки компенсации за единицу по всем применимым статьям и надбавкам,
- методология расчета ставок компенсации за единицу и
- таблица расходов по всем связанным с Планом расходов, включая административные расходы и непредвиденные расходы.

Росавтодор обеспечит своевременное распределение / перевод средств, необходимых для реализации ПП (планов). Распределения будут периодически пересматриваться с учетом бюджетных потребностей, указанных в ПП.



## ПРИЛОЖЕНИЯ

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СКРИНИНГ ФОРМА ДЛЯ ОЦЕНКИ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ И ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

## Скрининг форма для оценки изъятия земель и вынужденного переселения

### Общая информация

<b>Название подпроекта</b> (сокращенное название, номер при наличии)	
<b>Данные о заполняющем</b> (ФИО, должность, подразделение)	
<b>Контактные данные заполняющего</b> (телефон, эл. почта)	
<b>Дата</b>	
<b>Подпись</b>	

### Ссылки

<b>Номер формы</b> (настоящий документ)	
<b>Номер формы общего скрининга</b>	

### Комментарии

## Отбор по критериям применимости вопросов изъятия земель и вынужденного переселения

№	Вопрос	Да	Нет
1	Включает ли проект модернизацию или обновление каких-либо объектов подпроекта?	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
2	Включает ли проект строительство каких-либо новых объектов Проекта?	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
3	Требуется ли постоянное изъятие земель для нужд Проекта?	<input type="checkbox"/> Любое приобретение земель рамках подпроекта не должно приводить к физическому перемещению или может приводить к перемещению в минимальном объеме (не более 200 человек), .	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
4	Какое количество домохозяйств и человек будет затронуто Проектом?	<input type="checkbox"/> Любое приобретение земель рамках подпроекта не должно приводить к физическому перемещению или может приводить к перемещению в минимальном объеме (не более 200 человек), .	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
5	Определены ли среди затронутых домохозяйств те, которые могут быть отнесены к бедным? Если да, то сколько.	<input type="checkbox"/> Разработать План управления вопросами изъятия земель и вынужденного переселения, ПВЗС, включить программу содержательных консультаций с затронутым населением	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
6	Определены ли среди затронутых домохозяйств те, которые возглавляются женщинами, пожилыми, недееспособными. Если да, то сколько?	<input type="checkbox"/> Разработать План управления вопросами изъятия земель и вынужденного переселения, ПВЗС, включить программу содержательных консультаций с затронутым населением	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
7	Известно ли на настоящий момент категория и статус использования земель?	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
8	Выявлены ли категории граждан, не имеющих легитимных прав на землю, но проживающие там или зарабатывающих на этих затронутых земельных участках?	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу

№	Вопрос	Да	Нет
9	Ожидается ли потеря жилья?	<input type="checkbox"/> Любое приобретение земель рамках подпроекта не должно приводить к физическому перемещению или может приводить к перемещению в минимальном объеме (не более 200 человек), .	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
10	Ожидается ли потеря сельскохозяйственных участков?	<input type="checkbox"/> Приобретение земли, вызывающее перемещение (физическое или экономическое переселение), может составлять не более 49% площади земель, используемой для подпроекта (>51% в существующих землях и / или государственных землях) и должно затрагивать менее 200 человек, .	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
11	Ожидается ли потеря урожая, деревьев или других объектов?	<input type="checkbox"/> Приобретение земли, вызывающее перемещение (физическое или экономическое переселение), может составлять не более 49% площади земель, используемой для подпроекта (>51% в существующих землях и / или государственных землях) и должно затрагивать менее 200 человек, . Разработать План управления вопросами изъятия земель и переселения, ПВЗС, включить программу содержательных консультаций с затронутым населением, уязвимыми категориями граждан	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу
12	Ожидается ли потери бизнеса или предприятий?	<input type="checkbox"/> Приобретение земли, вызывающее перемещение (физическое или экономическое переселение), может составлять не более 49% площади земель, используемой для подпроекта (>51% в существующих землях и / или государственных землях) и должно затрагивать менее 200 человек, .	<input type="checkbox"/> Перейти к следующему вопросу

№	Вопрос	Да	Нет
		<p>Разработать План управления вопросами изъятия земель и вынужденного переселения, ПВЗС, включить программу содержательных консультаций с затронутым населением.</p>	
13	<p>Ожидается ли потеря доходов и средств к существованию?</p>	<p><input type="checkbox"/></p> <p>Приобретение земли, вызывающее перемещение (физическое или экономическое переселение), может составлять не более 49% площади земель, используемой для подпроекта (&gt;51% в существующих землях и / или государственных землях) и должно затрагивать менее 200 человек, .</p> <p>Разработать План управления вопросами изъятия земель и переселения, ПВЗС, включить программу содержательных консультаций с затронутым населением, уязвимыми категориями граждан.</p>	<p><input type="checkbox"/></p> <p>Перейти к следующему вопросу</p>
14	<p>Ожидается ли потеря доступа к объектам, услугам или природным ресурсам?</p>	<p><input type="checkbox"/></p> <p>Подпроект не прошел отбор.</p>	<p><input type="checkbox"/></p> <p>Перейти к следующему вопросу</p>
15	<p>Ожидается ли какая-либо социально-экономическая деятельность, при которой будет оказано влияние на землепользование?</p>	<p><input type="checkbox"/></p> <p>Приобретение земли, вызывающее перемещение (физическое или экономическое переселение), может составлять не более 49% площади земель, используемой для подпроекта (&gt;51% в существующих землях и / или государственных землях) и должно затрагивать менее 200 человек, .</p> <p>Разработать План управления вопросами изъятия земель и переселения, ПВЗС, включить программу содержательных консультаций с затронутым населением, уязвимыми категориями граждан.</p>	<p><input type="checkbox"/></p> <p>Подпроект соответствует положительным критериям отбора</p>

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ТРЕБОВАНИЯ К СБОРУ ИНФОРМАЦИИ СОДЕРЖАНИЮ  
ПЛАНА ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И  
ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

## **Краткое изложение**

В данном разделе содержатся краткое описание сути проекта, значимые выводы и рекомендации исследований, права и обязанности, а также рекомендуемые действия.

## **В. Описание Проекта**

В данном разделе содержится общее описание проекта – обсуждение компонентов проекта, которые ведут к выкупу земли или принудительному переселению, или к тому и другому, и определение проектной сферы. В нем также дается описание альтернативных путей во избежание или минимизации последствий переселения, а также таблица количественных данных и обоснование окончательного решения.

## **С. Масштаб изъятия земли и переселения**

В этом разделе приводится:

- (i) Описание потенциального воздействия проекта, в том числе карты местности и зоны воздействия, оказываемого проектной деятельностью;
- (ii) Описание масштабов изъятия/выкупа земли (с картографическими данными) и указание причин по которым необходимо было прибегнуть к таким мерам;
- (iii) Краткое изложение основных воздействий (выкупленное имущество, перемещенные лица); и
- (iv) Информация о выкупе общественной собственности и иных ресурсов общего пользования.

## **Д. Социально-экономическая информация и основные данные**

Результаты оценки социального воздействия, переписи и иных исследований – данные должны быть разбиты по гендерному принципу, принципу уязвимости и на иные социальные группы:

- (i) Дать определение, выявить и перечислить лица и общины в зоне воздействия описание возможных воздействий выкупа земли и имущества на лица и общины в зоне воздействия проекта с учетом социальных, культурных и экономических параметров;
- (ii) Обсудить воздействия проекта на малообеспеченных лиц, коренные народы, этнические меньшинства и иные уязвимые группы;
- (iii) определить воздействие переселения на перемещаемых лиц в зависимости от гендерной принадлежности;
- (iv) Определить социально- экономическую ситуацию, воздействия, нужды и приоритеты женщин.

## **Е. Раскрытие информации, консультации и участие**

В данном разделе приводится:

- (i) Информация о заинтересованных сторонах, особенно главных из них;
- (ii) Информация о механизме проведения консультаций и участия в них, используемом на разных стадиях проектного цикла;
- (iii) Деятельность по распространению информации о проекте и переселению, предпринимаемая в ходе разработки и подготовки проекта с целью привлечения всех заинтересованных сторон;
- (iv) Краткое изложение итогов консультаций с лицами в зоне воздействия проекта (в том числе принимающими сообществами), с указанием того каким образом замечания и комментарии от этих лиц были учтены при разработке ПП;



- (v) Порядок обнародования предварительного варианта плана по переселению для ознакомления, в том числе меры и условия, предусмотренные для обнародования таких планов в будущем; и
- (vi) Запланированные меры по раскрытию информации (в том числе род информации подлежащей распространению и методы ее распространения) и процесс проведения консультаций в ходе реализации проекта.

## **F. Механизм рассмотрения жалоб**

В данном разделе рассматривается механизм рассмотрения жалоб, поступающих от лиц, чьи права и интересы затрагиваются в ходе реализации проекта. Также содержится описание процедур подачи жалобы, а также рассматривается влияние гендерного аспекта на работу механизма.

## **G. Правовые основы**

- (i) Описание национального и местного законодательства, применяемое в отношении проекта, а также анализ пробелов между национальным законодательством и требованиями АБИИ, с указанием мер по их устранению.
- (ii) Описание правовых и политических обязательств исполняющего агентства по отношению к перемещенным лицам;
- (iii) Принципы и методологии, использованные для оценки и определения ставок компенсаций для восстановления стоимости имущества, дохода и жизненного уровня. Критерии и условия получения компенсаций и помощи, сроки и способы выплаты компенсаций.
- (iv) Описание процесса выкупа земли и подготовка графика для соблюдения ключевых процедурных требований.

## **H. Права, оказание помощи и выплаты**

- (i) Права и условия получения полагающихся пособий, меры по оказанию помощи в переселении (включая сводную таблицу по полагающимся пособиям);
- (ii) Помощь уязвимым группам, в том числе женщинам, и другим особым группам; и
- (iii) Возможности получения пострадавшими лицами выгод и преимуществ от процесса развития в ходе реализации проекта.

## **I. Перемещение жилья**

- (i) Описание вариантов по перемещению жилья и иных строений, включая замену жилья, выплаты денежных компенсаций, и/ или собственный выбор. Обеспечение определения гендерных вопросов и помощи уязвимым группам и их интеграции при подготовке программ замены жилья;
- (ii) Описание рассматриваемых местностей для переселения, проведенных консультаций с населением и обоснование отбора данных местностей, включая детали местонахождения, экологической оценки местности и нужд развития;
- (iii) Графики подготовки местности и перемещения
- (iv) Правовые договоренности о регулировании прав на недвижимость и передача прав переселенцам;
- (v) Меры по оказанию помощи с переселением и обустройством на новом месте;
- (vi) Планы по организации социальной инфраструктуры;
- (vii) Интеграция с местным населением.

## **Ж. Восстановление дохода и реабилитация**

- (i) Определить риск для жизнедеятельности, подготовить таблицы, основанные на демографических данных и источниках жизнедеятельности.
- (ii) Описание программ восстановления дохода – включить множественные возможности для восстановления всех видов жизнедеятельности. Несколько примеров включают: распределение выгод и преимуществ проекта, механизмы распределения прибыли, акционерное общество с долевым участием, к примеру, в виде земельного участка, обсуждение устойчивости и сетей безопасности;
- (iii) Сеть социальной безопасности посредством социального страхования/ специальных фондов проекта;
- (iv) Особые меры для поддержки уязвимых групп;
- (v) Рассмотрение гендерных аспектов;
- (vi) Обучающие программы.

## **К. Бюджет переселения и финансовый план**

- (i) Постатейный бюджет по всем видам и пунктам деятельности, связанным с переселением, включая бюджет для отдела по переселению, подготовку персонала, проведение мониторинга и оценки, подготовку ПП;
- (ii) Описание движения средств. Ежегодный бюджет по переселению должен показывать бюджетные расходы по ключевым статьям;
- (iii) Включение обоснования для всех допущений, сделанных в ходе расчета ставок компенсаций и иных смет расходов (принимая во внимание непредвиденные расходы и иные обстоятельства), а также стоимость замены;
- (iv) Информацию об источниках финансирования для бюджета ПП.

## **Л. Институциональная база**

- (v) рассматривает необходимость институциональной реорганизации и ее функциональные обязанности, а также механизмы для осуществления мер, предусмотренных планом переселения;
- (vi) включает программу по наращиванию институционального потенциала, в том числе наращивание потенциала технической помощи, при необходимости;
- (vii) рассматривает роль НПО, если таковые вовлечены, и роль организаций, защищающих интересы и права населения, чьи интересы затрагивает проект, при планировании переселения и управления; и
- (viii) рассматривает пути вовлечения представителей женского пола в процесс планирования переселения и управления.

## **М. Графики реализации**

Данный раздел содержит подробный, в рамках определенных сроков, график реализации для ключевой деятельности относительно переселения и реабилитации. Данный график реализации распространяется на все меры для синхронизации деятельности относительно переселения с графиком проекта по гражданским строительным работам и обеспечивает как проведение процесса изъятия земли, так и графика работ.

## **Н. Мониторинг и отчетность**

Данный раздел рассматривает механизмы и соответствующие критерии, применимые к проекту для проведения мониторинга и оценки реализации плана переселения. Раздел также предусматривает меры для участия лиц, находящихся под воздействием проекта, в проведение

мониторинга. Наряду с этими вопросами, раздел также рассматривает порядок процедуры проведения отчетов.

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ИНДИКАТОРЫ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ПЛАНА ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

### **Индикаторы оценки проведения внешнего мониторинга**

1. Проанализирует документацию ПРП, Росавтодора, проанализирует выплаты компенсаций, процедуры утверждения выплат компенсаций и даст рекомендации по их соответствию требованиям ПУ и политики АБИИ;
2. Проведет опрос случайной репрезентативной выборки ЗПЛ для оценки их знаний и опасений в отношении процесса изъятия земель и переселения, их прав и мер по оказанию помощи;
3. Будет наблюдать за осуществлением процесса выкупа земель и переселения на всех уровнях для оценки эффективности и соответствия рекомендациям ПП;
4. Подтвердит характер жалоб и функционирование механизма приема и рассмотрения жалоб путем рассмотрения процесса обработки обращений на всех уровнях посредством опросов ЗПЛ;
5. Там, где это возможно, проведет исследование уровня жизни ЗПЛ на незатронутых участках, расположенных в непосредственной близости к строительным площадкам, до и после перемещения, для оценки выкупа земель и переселения на ЗПЛ, владеющих малыми предприятиями;
6. Будет консультировать Росавтодор относительно возможных улучшений процесса реализации ПП и планов корректирующих действий, если это необходимо; и
7. Подготовит Отчет о соответствии.

