

## 1. ຂໍ້ມູນໂດຍຫຍໍ້

### ສະພາບລວມໂຄງການ

ບົດລາຍງານສະບັບນີ້ແມ່ນແຜນຜັງການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຝ່າຍກ່ຽວຂ້ອງ (SEP) ທີ່ໄດ້ກະກຽມໄວ້ສໍາລັບໂຄງການເຂື່ອນໄຟຟ້າເຊຂະໜານ 1 (ຕໍ່ໄປນີ້ເອີ້ນວ່າ “ໂຄງການ” ຫຼື “XKM1”). ໂຄງການດັ່ງກ່າວໄດ້ຮັບການລົງທຶນ ແລະ ພັດທະນາໂດຍບໍລິສັດຫຸ້ນສ່ວນໄຟຟ້າຫວຽດລາວ (VLPC) (“ຜູ້ລົງທຶນ”) ຜ່ານບໍລິສັດໄຟຟ້າເຊຂະໜານ 1 ຈຳກັດ (“ບໍລິສັດໂຄງການ”, “ເຈົ້າຂອງໂຄງການ” ຫຼື “XKM1 PCL”) ແລະ ປະຈຸບັນໄດ້ຖືກພິຈາລະນາສໍາລັບການສະໜອງທຶນໂດຍ Natixis ແລະທະນາຄານການລົງທຶນພື້ນຖານໂຄງລ່າງອາຊີ (AIIB) (ຕໍ່ໄປນີ້ເອີ້ນວ່າ “ບັນດາທະນາຄານ”).

ໂຄງການເຂື່ອນໄຟຟ້າເຊຂະໜານ 1 (XKM1 HPP) ກໍ່ສ້າງຢູ່ຕອນລຸ່ມແມ່ນໍ້າເຊກະໜານ ເມືອງ ຊານໄຊ ແຂວງ ອັດຕະປື ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ (PDR) ນັບແຕ່ປີ 2011 ຫາປີ 2017 ແລະ ໄດ້ເລີ່ມເຄື່ອນໄຫວດໍາເນີນງານແຕ່ປີ 2018. ເຂື່ອນໄຟຟ້າມີກຳລັງການຜະລິດທັງໝົດ 322 MW ແລະ ປະລິມານການຜະລິດໄຟຟ້າສະເລ່ຍ 1,2 ຕື້ kWh, ລວມມີ 2 ລະດັບຄື: ຊັ້ນເທິງແມ່ນເຂື່ອນໄຟຟ້າເຊຂະໜານ 1 ແລະ ຊັ້ນລຸ່ມແມ່ນເຂື່ອນໄຟຟ້າເຊຂະໜານ ຊານໄຊ.

ເອກະສານ SEP ນີ້ເປັນເອກະສານທີ່ມີຊີວິດທີ່ສ້າງຂຶ້ນເພື່ອເປັນທິດທາງຄວາມພະຍາຍາມໃນການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງບັນດາພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຂອງໂຄງການຕະຫຼອດໄລຍະການດໍາເນີນງານ, ຮັບປະກັນການປະຕິບັດຕາມກົດລະບຽບແຫ່ງຊາດ ແລະ ມາດຕະຖານສາກົນ, ໂດຍສະເພາະ ແມ່ນລະບຽບການທີ່ AIIB ວາງອອກ.

### ກຳນົດ ແລະ ວິເຄາະບັນດາຝ່າຍກ່ຽວຂ້ອງ

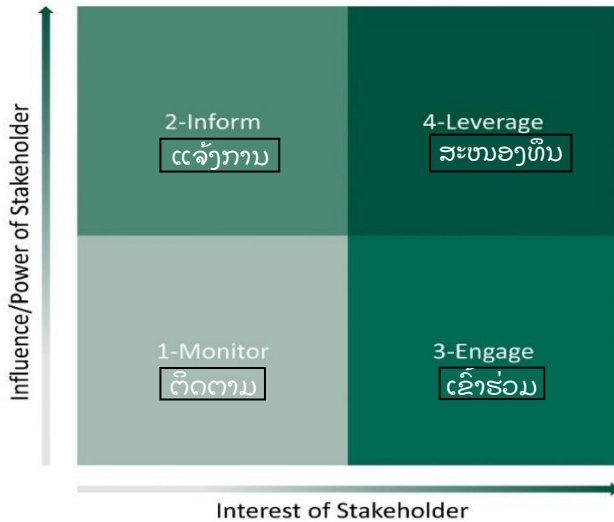
- ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຖືກກຳນົດເປັນບຸກຄົນ ຫຼື ກຸ່ມທີ່ອາດຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຫຼືມີຄວາມສົນໃຈຕໍ່ໂຄງການ. ໂຄງການດັ່ງກ່າວໄດ້ກຳນົດຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມຫຼາຍພາກສ່ວນ, ລວມມີ:
  - ບ້ານທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ: ເຊັ່ນ: ບ້ານທີ່ຢູ່ໃນ ແລະ ອ້ອມຮອບໂຄງການ (ຮູບ 1.1) ປະກອບມີ:
    - ເຂດຍົກຍ້າຍຈັດສັນ ສຸກສະຫວ່າງ ດັກບູ,
    - ບ້ານຫົນດໍາ, ດອນແຄນ ແລະ ຕັງເກີ ໃນເຂດຍົກຍ້າຍຈັດສັນຫ້ວຍດູມ;
    - 17 ບ້ານຢູ່ຕອນລຸ່ມເຂື່ອນ: ພູແດງ, ໃໝ່ນາກອກ, ມີໄຊ, ສົມບູນ, ຕາດກຸ່ມ (ເມືອງຊານໄຊ), ຝັງແດງ, ໂພໄຊ, ແກ້ງໃຫຍ່, ຄຳມະກ່ອງ, ໄຊສີ, ທາດພະໄຊ, ຕວຍ, ວັດຫຼວງ, ໄຊ, ສົມໂຄດ (ເມືອງໄຊເສດຖາ), ຫ້ວຍແກ້ວ ແລະ ເມືອງສາມັກຄີ (ເມືອງສາມັກຄີໄຊ).
- ອົງການລັດຖະບານ: ບັນດາກະຊວງ, ຂະແໜງການທັງລະດັບຊາດ ແລະ ຫ້ອງຖິ່ນ ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການອະນຸມັດ ແລະ ຊີ້ນຳໂຄງການ.
- ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງພາຍໃນ: VLPC, EVN, AIIB, Natixis, ຜູ້ຮັບເໝົາ, ທີ່ປຶກສາ.
- ພາກສ່ວນທີ່ສົນໃຈອື່ນໆ: ບັນດາ ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານ, ກຸ່ມຊຸມຊົນ, ບັນດາເຂື່ອນໄຟຟ້າອື່ນ, ບັນດາຂະແໜງອຸດສາຫະກຳ, ກຸ່ມວິຊາການ, ສົມວນຊົນ, ລັດຖະບານຕ່າງປະເທດ ແລະ ອົງການຫຼາຍຝ່າຍ.



ຮູບ 1.1 ທີ່ຕັ້ງບັນດາບ້ານຖືກຜົນກະທົບ (ຮອດເດືອນ 10 ປີ 2022)

ການວິເຄາະຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມ ແລະ ການສ້າງແຜນທີ່ລວມມີການສ້າງຂໍ້ມູນເອກະສານຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໂດຍອີງໃສ່ຜົນປະໂຫຍດ ຂອງເຂົາເຈົ້າ (ສິ່ງແວດລ້ອມ, ສັງຄົມ, ດ້ານວິຊາການ) ແລະສ້າງແຜນທີ່ໂດຍອີງໃສ່ລະດັບອິດທິພົນ ແລະຄວາມສົນໃຈຂອງເຂົາເຈົ້າ ໃນໂຄງການ. ການວິເຄາະນີ້ຊ່ວຍກຳນົດຍຸດທະສາດການມີສ່ວນພົວພັນທີ່ເໝາະສົມສໍາລັບແຕ່ລະກຸ່ມຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມ. ມາຕຣິກເບື້ອງທີ່ສະແດງຢູ່ໃນຮູບທີ 1.2 ການຈັດປະເພດຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມໂດຍອີງໃສ່ຄວາມສົນໃຈ ແລະອິດທິພົນຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ໂຄງການ.

- ອິດທິພົນ: ໝາຍເຖິງສິດຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຕໍ່ໂຄງການ, ລວມທັງຄວາມສາມາດໃນການກະທົບ ຫຼື ມີອິດທິພົນຕໍ່ການຕັດສິນໃຈ ແລະ ອໍານວຍຄວາມສະດວກໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ.
- ການພິຈາລະນາ: ໝາຍເຖິງລະດັບບຸລິມະສິດທີ່ບໍລິສັດໃຫ້ໃນການພິຈາລະນາ ແລະ ຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ.



**ຮູບ 1.2 ແຜນວາດບັນດາຝ່າຍກ່ຽວຂ້ອງ**

ຜົນໄດ້ຮັບຊ່ວຍກຳນົດລະດັບການມີສ່ວນພົວພັນແລະປະເພດຂອງເຄື່ອງມືທີ່ຈະໃຊ້ເພື່ອປຶກສາຫາລືກັບຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ / ກຸ່ມຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມທີ່ແຕກຕ່າງກັນ. ສ້າງແຜນທີ່ເພື່ອຈັດແບ່ງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງອອກເປັນ 4 ກຸ່ມດັ່ງນີ້:

- ກຸ່ມສະໜອງທຶນ:** ປະກອບມີຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທີ່ປາກົດຢູ່ໃນຊ່ອງສີ່ແຈດ້ານເທິງເບື້ອງຂວາ ທີ່ຖືກລະບຸວ່າມີອິດທິພົນ ແລະ ມີຄວາມສົນໃຈໃນໂຄງການ. ຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງກຸ່ມນີ້ມັກຈະມີຄວາມສຳຄັນທີ່ສຸດຕໍ່ໂຄງການ ເພາະວ່າເຂົາເຈົ້າມີຄວາມສາມາດມີອິດທິພົນຕໍ່ຜົນໄດ້ຮັບຂອງໂຄງການ ແລະ ຍັງມີຄວາມສົນໃຈໃນລະດັບສູງໃນດ້ານການປະເມີນຜົນກະທົບ. ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໃນກຸ່ມນີ້ຕ້ອງໄດ້ຮັບການຄຸ້ມຄອງຢ່າງໃກ້ຊິດໂດຍຜ່ານການມີສ່ວນພົວພັນຢ່າງຕັ້ງໜ້າເປັນປະຈຳ.
- ກຸ່ມການມີສ່ວນຮ່ວມ:** ອິດທິພົນຕໍ່າ ແລະ ຄວາມສົນໃຈສູງ. ກຸ່ມນີ້ກໍ່ເປັນກຸ່ມໜຶ່ງທີ່ສຳຄັນ ແລະ ລວມເຖິງກຸ່ມ ຫຼື ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບທາງລົບ ແຕ່ຜົນປະໂຫຍດຂອງກຸ່ມດັ່ງກ່າວລະບຸວ່າເປັນພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ. ດັ່ງນັ້ນ, ກຸ່ມນີ້ຄວນສືບຕໍ່ເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ໂຄງການຄວນຮັກສາການຕິດຕໍ່ສື່ສານກັບກຸ່ມນີ້ຕະຫຼອດໄລຍະໂຄງການ. ໂດຍປົກກະຕິ, ກຸ່ມນີ້ຈະລວມເຖິງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນທີ່ບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໂດຍກົງຈາກໂຄງການ ແລະ ອຳນາດການປົກຄອງທີ່ມີອິດທິພົນຈຳກັດ ຕໍ່ໂຄງການ.
- ກຸ່ມແຈ້ງການ:** ອິດທິພົນສູງແລະຄວາມສົນໃຈຕໍ່າ. ຈາກທັດສະນະການປະເມີນຜົນກະທົບ, ເຫຼົ່ານີ້ແມ່ນຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທີ່ມີອິດທິພົນຕໍ່ຜົນໄດ້ຮັບຂອງໂຄງການແຕ່ອາດຈະບໍ່ມີຄວາມສົນໃຈສະເພາະໃນບັນຫາທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການປະເມີນຜົນກະທົບ. ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໃນກຸ່ມນີ້ຕ້ອງໄດ້ຮັບການແຈ້ງໃຫ້ຊາບກ່ຽວກັບຄວາມຄືບໜ້າຂອງການພັດທະນາໂຄງການ ແລະ ມັກຈະປະກອບມີທີ່ປຶກສາດ້ານກົດໝາຍ.
- ກຸ່ມຕິດຕາມ:** ອິດທິພົນຕໍ່າ ແລະ ຄວາມສົນໃຈຕໍ່າ. ໂດຍປົກກະຕິ, ກຸ່ມນີ້ປະກອບມີຜູ້ທີ່ມີຄວາມສົນໃຈ ແລະ ອິດທິພົນຈຳກັດຕໍ່ໂຄງການ, ລວມທັງສື່ມວນຊົນ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານ (NGO).

ຜົນໄດ້ຮັບຂອງຂະບວນການກຳນົດຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມເບື້ອງຕົ້ນແລະການສ້າງແຜນທີ່ຈົນເຖິງປະຈຸບັນ (ເດືອນຕຸລາ 2022) ໄດ້ຖືກນຳສະເໜີໃນຕາຕະລາງ 4.1 ຂອງບົດລາຍງານນີ້. ບັນຊີລາຍຊື່ຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງພ້ອມທັງການວິເຄາະ ແລະ ການສ້າງແຜນທີ່ຂອງ ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຈະສືບຕໍ່ປັບປຸງໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບການສືບຕໍ່ຮັບຄຳຄິດເຫັນຈາກພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໂດຍກົງຕໍ່ໂຄງການ.

**ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງບັນດາຝ່າຍກ່ຽວຂ້ອງຈົນຮອດປັດຈຸບັນ**

ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ປະຕິບັດຜ່ານມາໃນໄລຍະການພັດທະນາຕ່າງໆຂອງໂຄງການ, ລວມທັງການກະກຽມ ການປະເມີນຜົນກະທົບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ (EIA), ແຜນປະຕິບັດງານການຍົກຍ້າຍຈັດສັນ (RAP) ແລະແຜນການອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ໄດ້ມີການປຶກສາຫາລືກັບອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ເພື່ອແຈ້ງໃຫ້ພວກເຂົາຮູ້ກ່ຽວກັບໂຄງການ,

ເກັບກຳຂໍ້ຄິດເຫັນ ແລະ ແກ້ໄຂຄວາມກັງວົນ.

ໃນໄລຍະການສ້າງແຜນປະເມີນການພັດທະນາສັງຄົມ (SDD) ແລະ ແຜນພັດທະນາຊຸມຊົນ ແລະ ຊົນເຜົ່າພື້ນເມືອງ (CD-IPP), ການປຶກສາຫາລືກັບອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບອິດທິພົນຜ່ານກອງປະຊຸມ, ການສົນທະນາກຸ່ມຈຸດສຸມ, ການສຳພາດຜູ້ໃຫ້ຂໍ້ມູນຫຼັກ ແລະ ການສຳຫຼວດຄິດເຮືອນ. ການປຶກສາຫາລືເຫຼົ່ານີ້ແນະໃສ່ປັບປຸງບັນດາພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ກ່ຽວກັບຄວາມຄືບໜ້າຂອງໂຄງການ, ເກັບກຳຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບສະພາບເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແລະ ການພັດທະນາຂອງຊົນເຜົ່າພື້ນເມືອງ, ເກັບກຳຂໍ້ຄິດເຫັນກ່ຽວກັບຜົນກະທົບຂອງໂຄງການ ແລະ ສະເໜີແຜນພັດທະນາ.

## ແຜນສົມທົບໃນອະນາຄົດ

ແຜນການເຂົ້າຮ່ວມໃນອະນາຄົດຂອງໂຄງການແມ່ນສຸມໃສ່ການຮັກສາ ແລະ ເສີມສ້າງສາຍພົວພັນກັບພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຕະຫຼອດໄລຍະການດຳເນີນງານຂອງໂຄງການ. ກິດຈະກຳຕົ້ນຕໍປະກອບມີ:

- ເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບກົນໄກການແກ້ໄຂຂໍ້ຮ້ອງທຸກ (GRM) ຂອງໂຄງການ.
- ການເຜີຍແຜ່ ແລະ ປຶກສາຫາລືກ່ຽວກັບຮ່າງ ແລະ CD-IPP ສະບັບສຸດທ້າຍ.
- ການເຜີຍແຜ່ບົດລາຍງານການຕິດຕາມສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສັງຄົມ (ESMR) ປະຈຳປີ.
- ເປີດເຜີຍ ແລະ ໃຫ້ຄຳປຶກສາກ່ຽວກັບແຜນການຄຸ້ມຄອງໃນອະນາຄົດ.
- ຂໍ້ມູນທັນເວລາກ່ຽວກັບການປ່ຽນແປງທີ່ສຳຄັນໃດໆໃນລະຫວ່າງການພັດທະນາໂຄງການ.
- ກວດກາຄືນ ແລະ ປັບປຸງບັນຊີຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມ ແລະ ຍຸດທະສາດການມີສ່ວນພົວພັນຢ່າງເປັນປົກກະຕິ.

ໂຄງການດັ່ງກ່າວຈະນຳໃຊ້ວິທີການສື່ສານທີ່ຫຼາກຫຼາຍ, ລວມທັງການປະຊຸມ, ໜັງສືເປັນທາງການ, ການຕິດຕໍ່ທາງໂທລະສັບ, ການຕິດຕໍ່ທ້ອງຖິ່ນ, ສົ່ງມວນຊົນແລະກອນເພີແຣນເພື່ອຮັບປະກັນການມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງມີປະສິດທິຜົນກັບທຸກພາກສ່ວນ.

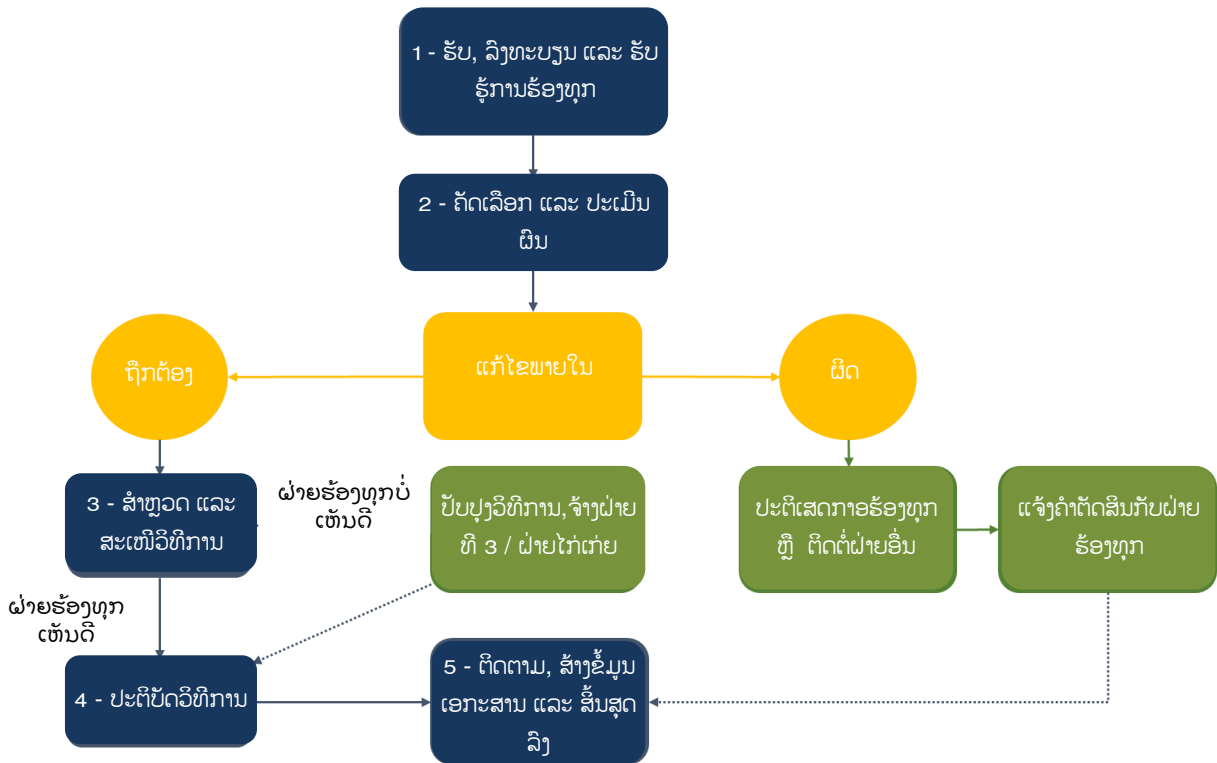
## ກົນໄກແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງທຸກ (GRM)

ໂຄງການໄດ້ສ້າງຕັ້ງກົນໄກ GRM ເພື່ອແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງຮຽນທີ່ຍົກຂຶ້ນມາໂດຍຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມພາຍນອກທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບກິດຈະກຳຂອງໂຄງການ. GRM ມີຈຸດປະສົງ:

- ແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງທຸກຢ່າງທັນການ, ມີປະສິດທິຜົນ ແລະ ໂປ່ງໃສ.
- ສະໜອງຂະບວນການທີ່ເໝາະສົມທາງດ້ານວັດທະນະທຳ ແລະ ເຂົ້າເຖິງທຸກພາກສ່ວນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ.
- ສ້າງຄວາມເຊື່ອໝັ້ນໃນຊຸມຊົນ.
- ກຳນົດບັນຫາທີ່ພື້ນເດັ່ນເພື່ອດຳເນີນການແກ້ໄຂ ແລະ ມີສ່ວນຮ່ວມກ່ອນ.

GRM ປະກອບມີຂັ້ນຕອນການຮ້ອງທຸກທີ່ມີຂັ້ນຕອນທີ່ຈະໄດ້ຮັບ, ຮັບຮູ້, ກວດສອບ, ປະເມີນຜົນ, ສືບສວນແລະແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງທຸກ (ຮູບ 1.3). ມັນຍັງໄດ້ອະທິບາຍເຖິງບົດບາດ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງໜ່ວຍງານແກ້ໄຂຂໍ້ຮ້ອງໃຈຂອງໂຄງການ (PGRU) ໃນການຄຸ້ມຄອງຂະບວນການຮ້ອງທຸກ.

### ຂັ້ນຕອນການຮ້ອງທຸກຂອງຊຸມຊົນ



ຮູບ 1.3 ຂັ້ນຕອນການຮ້ອງທຸກ

#### ທ່າແຮງ ແລະ ງົບປະມານ

ການປະຕິບັດ SEP ຈະຖືກເປັນປະທານໂດຍຜູ້ອໍານວຍການໂຄງການແລະຫົວໜ້າຂະແໜງສິ່ງແວດລ້ອມແລະສັງຄົມ (E&S) ໂຄງການ ຂອງ XKM1, ໂດຍໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນຈາກສະມາຊິກສິ່ງແວດລ້ອມສັງຄົມ XKM1. ໂຄງການຍັງຈະພິຈາລະນາການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຜູ້ຊ່ຽວຊານພາກສ່ວນທີສາມເພື່ອຮັບປະກັນການປຶກສາຫາລືແລະການຄຸ້ມຄອງຄໍາຮ້ອງທຸກ ໃຫ້ໂປ່ງໃສ ແລະ ເໝາະສົມດ້ານວັດທະນະທໍາ.

ງົບປະມານສໍາລັບກິດຈະກຳການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຈະຖືກລວມເຂົ້າໃນແຜນການເງິນຂອງໂຄງການ ແລະ ຈັດສັນໃນແຕ່ລະປີໂດຍອີງໃສ່ກິດຈະກຳສະເພາະທີ່ວາງແຜນໄວ້ໃນແຕ່ລະປີ.

#### ການຕິດຕາມ ແລະ ລາຍງານ

ໂຄງການຈະຕິດຕາມຄໍາຕິຊົມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງໂດຍຜ່ານການສໍາຫຼວດ, ກອງປະຊຸມແລະການປະສານໂດຍກົງ. ບົດລາຍງານແຍກຕ່າງຫາກຈະຖືກລວບລວມກ່ຽວກັບກິດຈະກຳການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມແລະການຮ້ອງທຸກຂອງບັນດາຝ່າຍກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ຜົນໄດ້ຮັບຈະຖືກລວມເຂົ້າໃນ ESMR ປະຈໍາປີ. ESMR ຈະຖືກສົ່ງໃຫ້ AIIB ສໍາລັບການທົບທວນ ແລະ ການຕິດຕາມພິເສດເພີ່ມເຕີມອາດຈະຖືກດໍາເນີນຕາມຄໍາຮ້ອງຂໍຂອງ AIIB.